

แนวทางการสร้างความโปร่งใส ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ

พรวิไลย์ เดชอมรชัย

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ



กรมบัญชีกลาง



กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

➤หน่วยงานภาครัฐ

- ส่วนราชการ / รัฐวิสาหกิจ / อปท.

➤หน่วยงานกลาง

- สำนักงบฯ / กรมบัญชีกลาง /ปปช. /สตง.

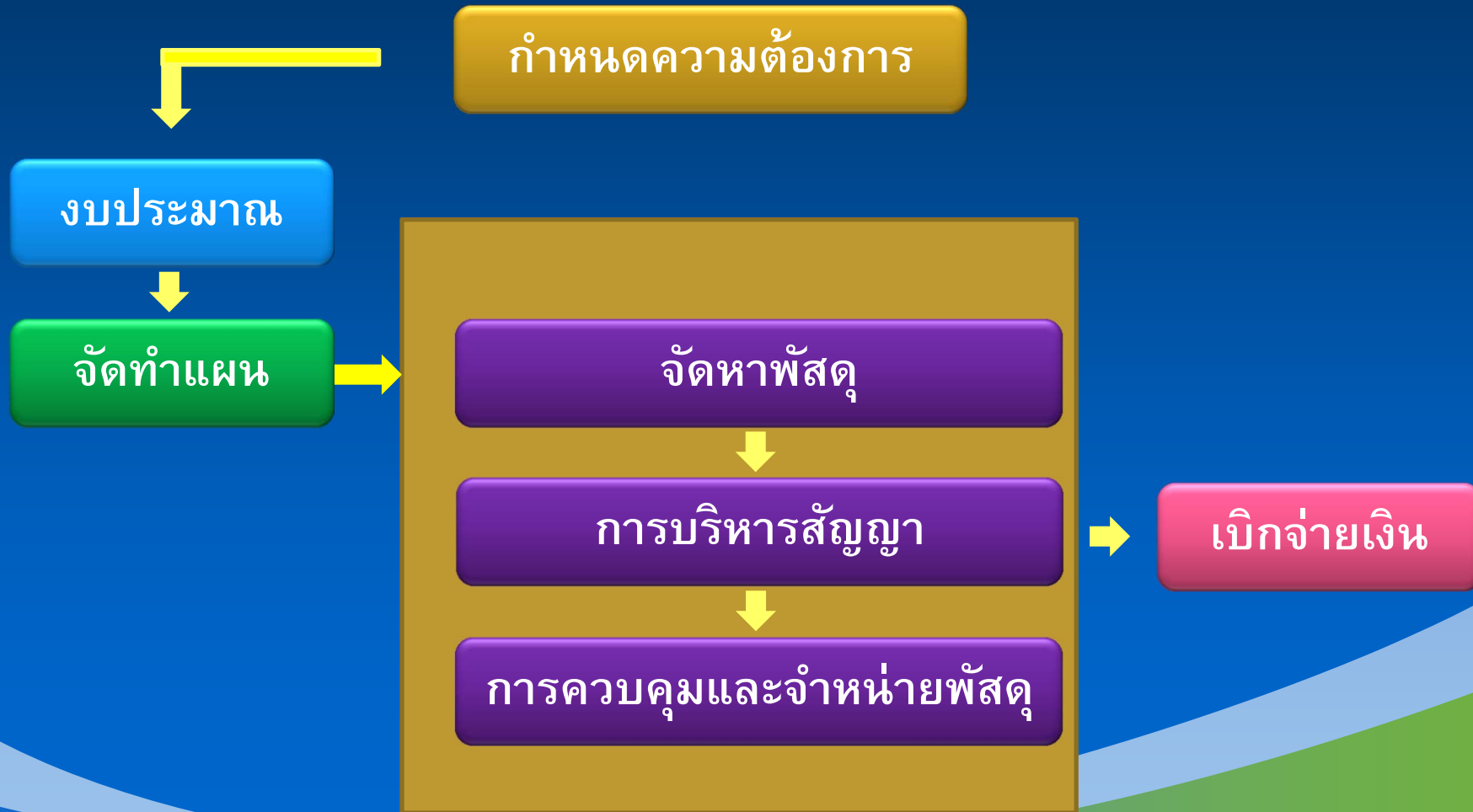
➤ผู้ค้ากับภาครัฐ

- ห้างฯ/ ร้าน/ บริษัท/ กิจการร่วมค้า

กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

- ก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
- ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง
- หลังการจัดซื้อจัดจ้าง

กระบวนการงานพัสดุ



หลักการบริหารพัสดุ

โปร่งใส
ตรวจสอบได้
มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ

- ระบบที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ
- ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง

กฎ / ระเบียบของราชการ

พัสดุ

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549

ระเบียบฯ พัดดู พ.ศ.2535

➤ คณะกรรมการว่าด้วยการพัดดู
(กวพ.)

ระเบียบฯ พัดดู พ.ศ.2549

➤ คณะกรรมการว่าด้วยการพัดดูด้วยวิธีการทาง
อิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ)

ระบบการจัดซื้อจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(e - Government Procurement)

e-GP ช่องทางในการบริการข้อมูล และดำเนินธุรกรรมทางการจัดซื้อจัดจ้าง
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์



ความโปร่งใส
และมีประสิทธิภาพ



ความสะดวก
และความทั่วถึง
อย่างเท่าเทียมกัน



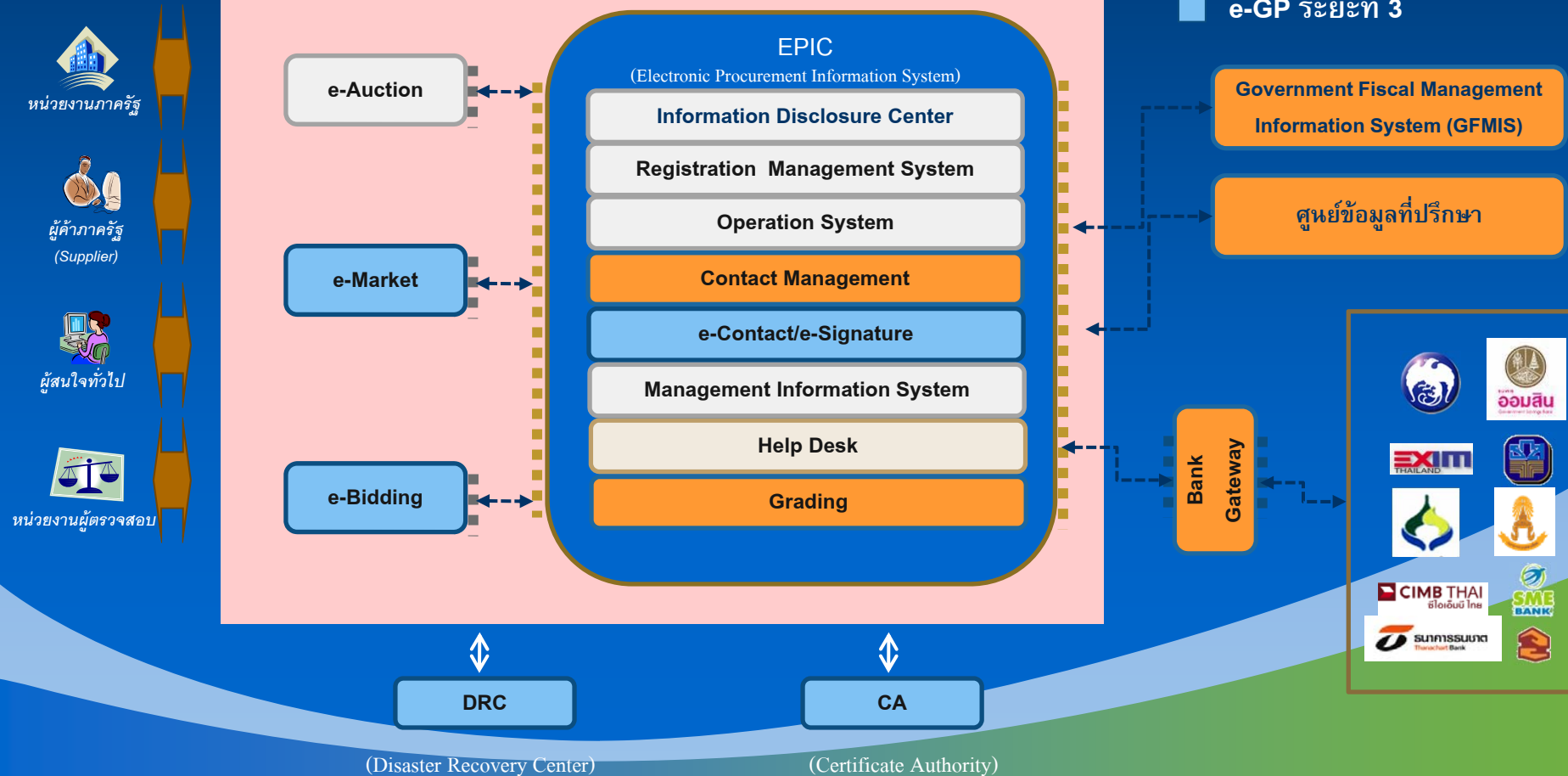
การปรับปรุง
นโยบายการจัดซื้อ
จัดจ้างอย่างมี
ประสิทธิภาพ



กระตุ้นตลาด
และเสริมสร้าง
ขีดความสามารถ
ของภาคเอกชน

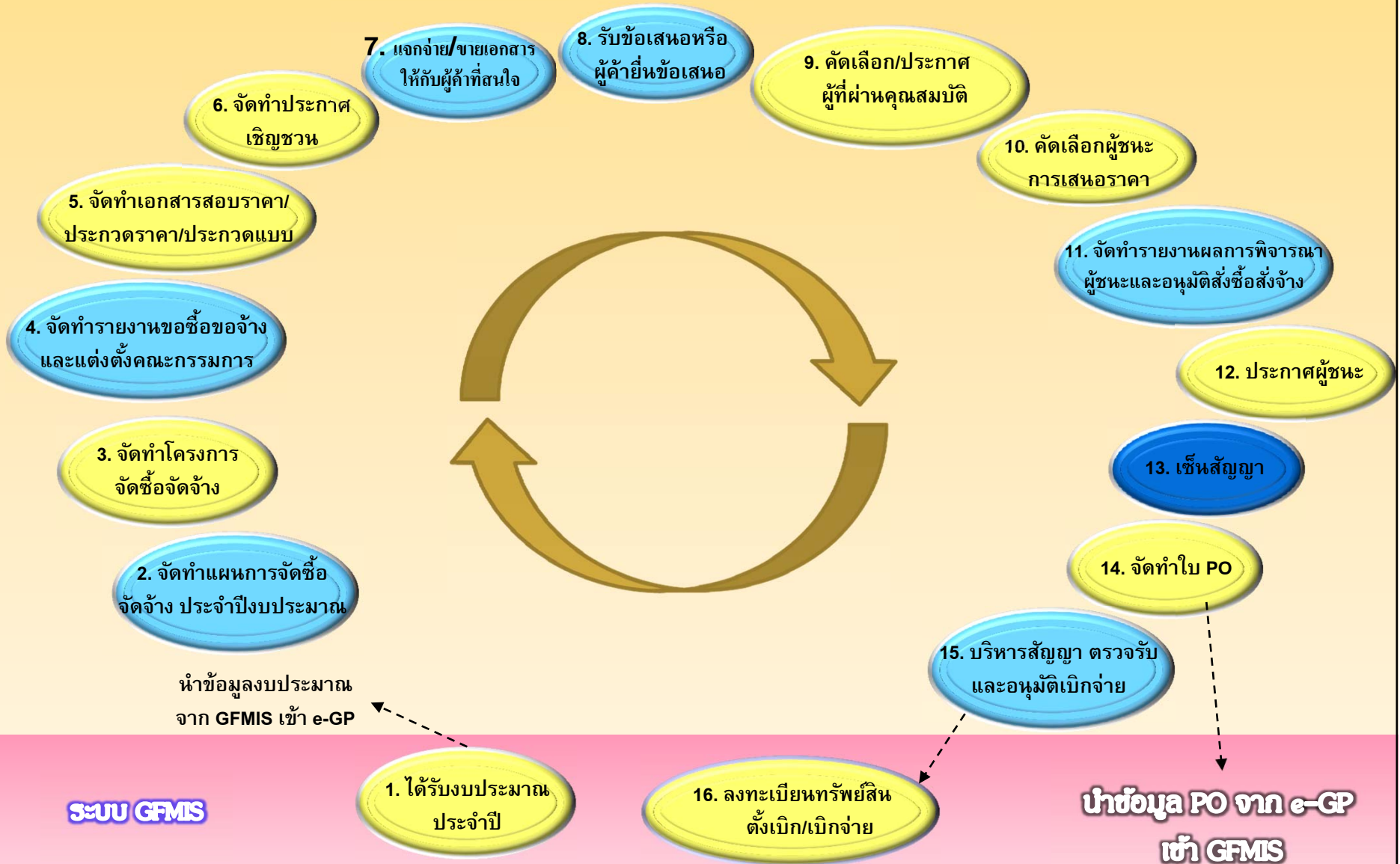
ภาพรวมของระบบ e-GP

ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
(e-Government Procurement System : e-GP)



- e-GP ระยะที่ 1 ใช้งานแล้ว ตั้งแต่วันที่ 1 เม.ย. 53
- e-GP ระยะที่ 2 ใช้งานแล้ว ตั้งแต่วันที่ 1 ก.พ. 55
- e-GP ระยะที่ 3

ระบบ e-GP



www.gprocurement.go.th

Government Procurement
www.gprocurement.go.th

เปิดเผย โปร่งใส โยงโยภาครรัฐ
ขจัดผูกขาด เพิ่มโอกาสการแข่งขัน

กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลัง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | เกี่ยวกับองค์กร | ติดต่อเรา

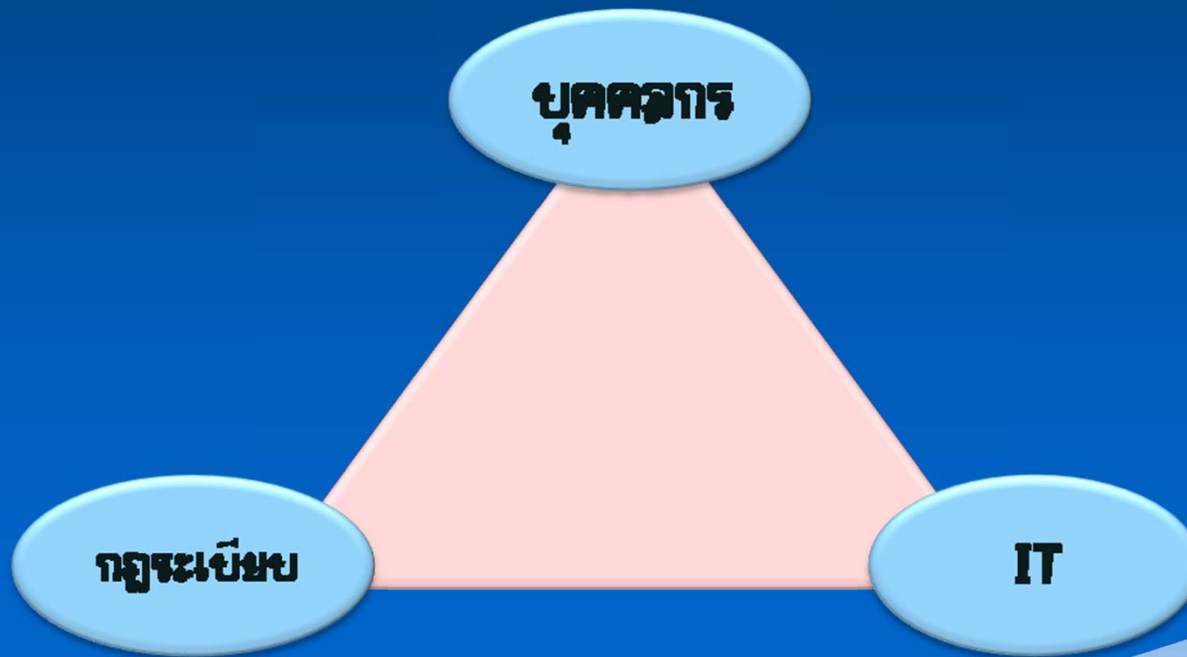
จัดซื้อจัดจ้าง ราคากลาง ผู้ถึงงาน กฎระเบียบ ข่าว/กิจกรรม

←

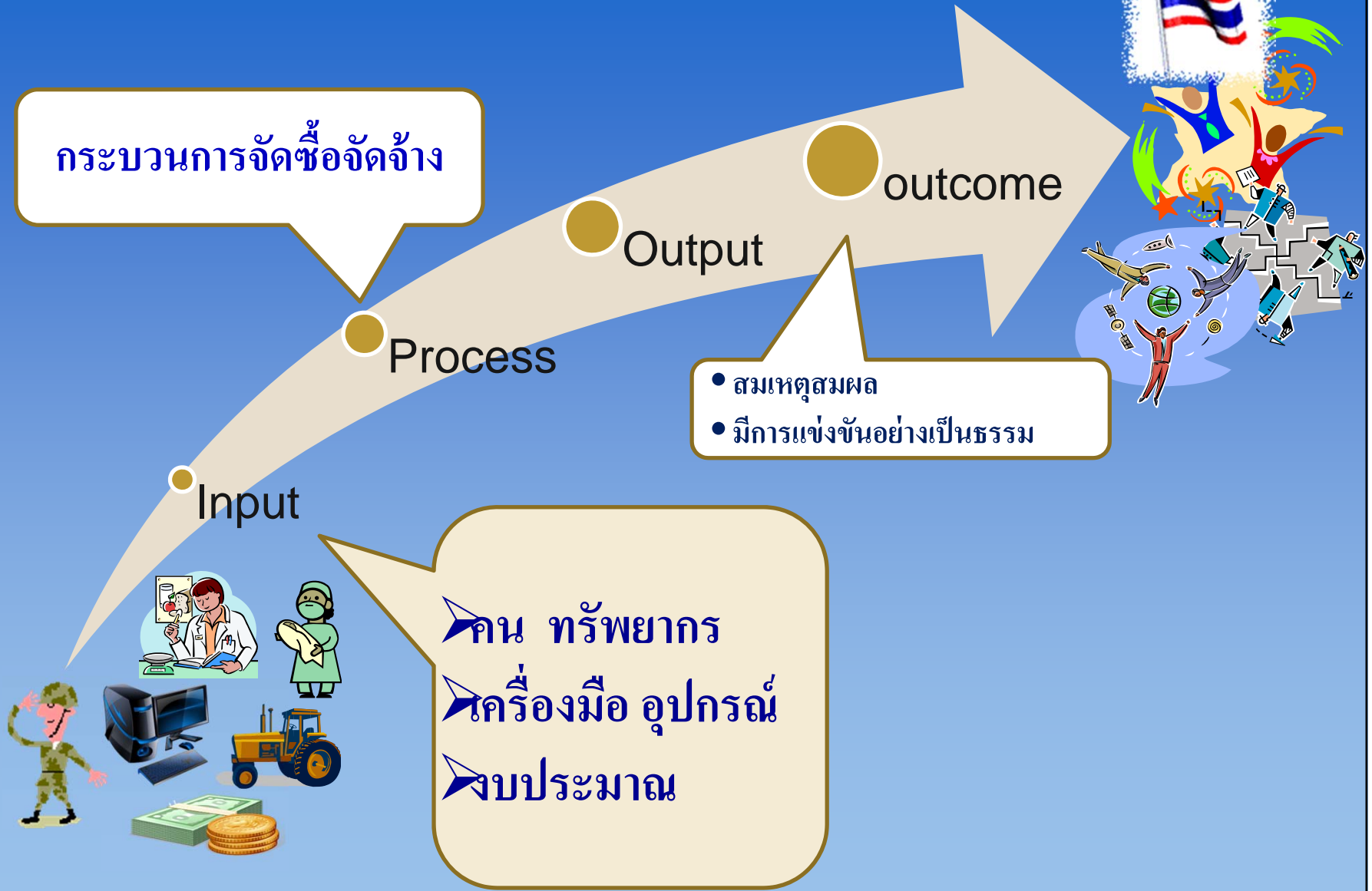
ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง ค้นหาข้อมูล จัดซื้อจัดจ้าง ของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	ผู้ถึงงาน รายชื่อผู้ถึงงาน รายชื่อผู้ถึงงาน ที่ถูกเพิกถอน และมติ ค.ร.ม. / หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง	ข่าวสาร ความเคลื่อนไหว	
ประกาศเปลี่ยนแปลง/ยกเลิก ค้นหาข้อมูล เปลี่ยนแปลง/ยกเลิก การจัดซื้อจัดจ้าง ของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	ราคากลาง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ก.พ. 2550 ราคาวัดก่อสร้าง		▶ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวม) 0421.3/ว 116 ลงวันที่ 1 เมษายน 2552 เรื่อง การขอความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี !!!
ประกาศผลจัดซื้อจัดจ้าง ค้นหาข้อมูล ประกาศผลจัดซื้อจัดจ้าง ของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	กฎระเบียบ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนขอความเข้าใจ / แนวทางปฏิบัติ / หนังสือเวียน / มติคณะรัฐมนตรี/สิทธิพิเศษ		▶ ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.5/ว 20 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2552 เรื่อง อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง !!!
จัดทำประกาศจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ จัดทำประกาศจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเผยแพร่ข้อมูล ในเว็บไซต์ โดยการใช้อีพอร์ทัลผ่าน	การลงทะเบียนผู้ค้า ผู้ค้าที่ต้องการขายสินค้าผ่านระบบ e-Shopping ภาคธุรกิจกรมกลางทะเบียนที่นี่		▶ ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.4/ว 48 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง โครงการประเมินการให้บริการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ของ ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ !!!
ระบบสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง ข้อมูลสัญญาจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (เริ่มต้นปี 1 ม.ค. 2548) ปีค.เพื่อปรับปรุง	s-su e-Shopping ระบบการเลือกซื้อสินค้า/บริการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (วิธีตกลงราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์)		▶ ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/ว 448 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551 เรื่อง แนวทางการงานแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
GPSC ระบบค้นหาพัสดุ GPSC	การพิจารณาโครงการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) คู่มือการพิจารณาโครงการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ	▶ ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/ว 426 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 เรื่อง ขอความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานตรวจสอบผู้ถึงงาน	
		▶ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 368 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2551	

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

ทิศทางการพัสดุภาครัฐ



กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง



Input

Process

Output

outcome

- ▶ คน ทรัพยากร
- ▶ เครื่องมือ อุปกรณ์
- ▶ งบประมาณ

- สมเหตุสมผล
- มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง



- 3'E



- Good Governance



-Internal Control

สวัสดิ สงขล

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

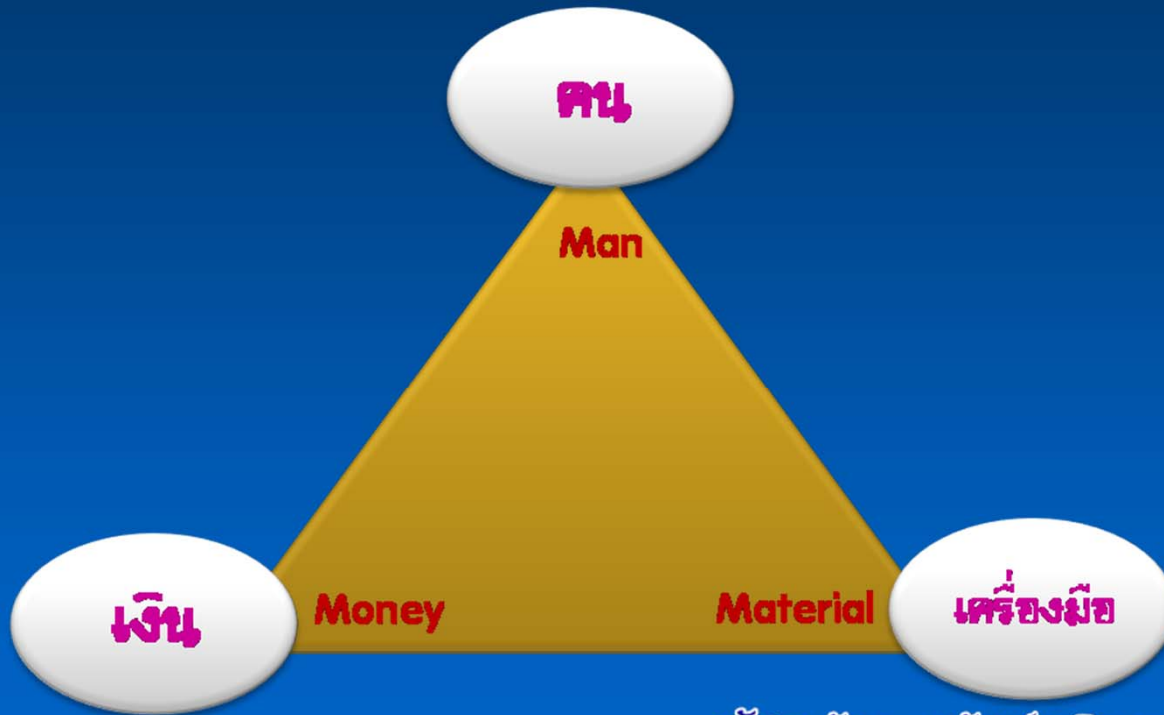
ติดต่อขอสอบถามเพิ่มเติม

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

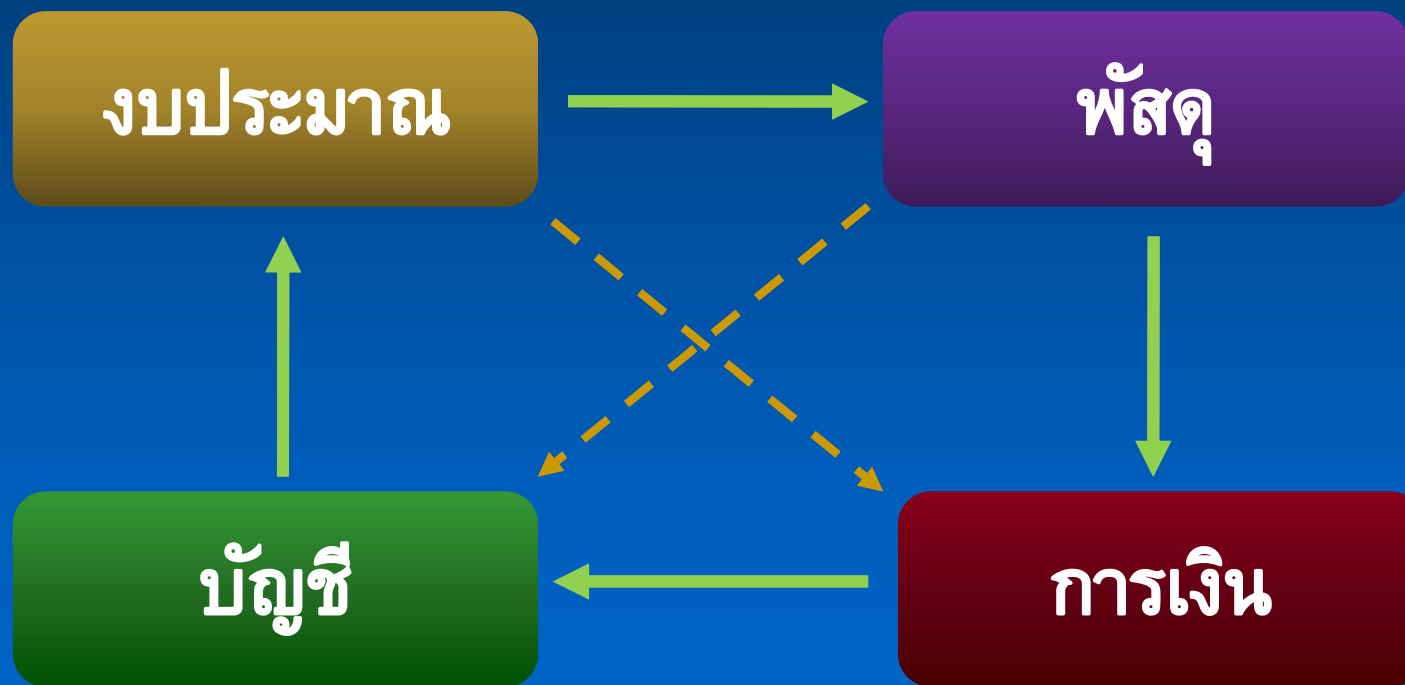
โทร. 02-298-6300-4

e-mail : opm@cgd.go.th



พัสดุ วัสดุ ครุภัณฑ์ บริการ สิ่งก่อสร้าง

ระบบการเงินการคลังของหน่วยงาน



กฎ / ระเบียบ

งบประมาณ

- พรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
- ระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง

กฎ / ระเบียบ

การเงิน

รับ เช่น

- พรบ. เงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ระเบียบว่าด้วยวิธีการนำเงินส่งคลังฯ
- ระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ

จ่าย เช่น

- พรบ.เงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังฯ
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ เงินเดือน บำเหน็จ บำนาญ
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ สวัสดิการการรักษาพยาบาล
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ ค่าเช่าบ้านข้าราชการ
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ เบี้ยประชุมกรรมการ
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของส่วนราชการ
- กฎ/ระเบียบ เกี่ยวกับ การจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

กฎ / ระเบียบ

บัญชี



นโยบายบัญชีภาครัฐ

การวางแผน

การพิจารณาและการกำหนดแนวทางปฏิบัติงาน
อย่างเป็นระบบ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

- ลดความเสี่ยง
- ลดความสูญเปล่า
- เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน
- เกิดการยอมรับแนวคิดใหม่ ๆ

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ แบ่งออกเป็น 5 ระยะ คือ

ระยะที่ 1

ระยะที่ 2

ระยะที่ 3

ระยะที่ 4

ระยะที่ 5

การกำหนด
ความต้องการ
และการขอ
งบประมาณ

การเตรียมการ
จัดซื้อจัดจ้าง

การจัดซื้อจัดจ้าง

การบริหาร
สัญญา

การควบคุมและ
จำหน่ายพัสดุ

ระยะที่ 1 การกำหนดความต้องการและการของบประมาณ

➤การกำหนดความต้องการ มี 2 ประเภท คือ

- ความต้องการในลักษณะนโยบาย เช่น การสร้างเขื่อน การสร้างถนน การสร้างอาคารสำนักงาน ฯลฯ
- ความต้องการในลักษณะเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานปกติ เช่น การจัดซื้ออุปกรณ์สำนักงาน การจ้างเหมาทำความสะอาด การจัดซื้อเพื่อทดแทนของเดิม ฯลฯ

➤การของบประมาณ

เมื่อหน่วยงานรวบรวมความต้องการได้ ทั้งในส่วนของนโยบายและเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานปกติแล้ว ก็จะต้องของบประมาณประจำปี

ระยะที่ 2 การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

➤เมื่อ พรบ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้ ส่วนราชการทราบงบประมาณของตนเองแล้ว ส่วนราชการต้องดำเนินการ ดังนี้

- จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างของทุกโครงการ/งานที่ได้รับงบประมาณ
- จัดเตรียมประกาศจัดซื้อจัดจ้าง
- กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Specification)
- กำหนดช่วงเวลาการส่งมอบพัสดุ
- สำหรับงานจ้างก่อสร้าง ต้องกำหนดราคากลางงานก่อสร้างด้วย

ระยะที่ 3 การจัดซื้อจัดจ้าง

- การประกาศจัดซื้อจัดจ้าง
- การยื่นเสนอราคา
- การพิจารณาผลการเสนอราคา
- การทำสัญญา

***** ต้องปฏิบัติตามระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุในทุกขั้นตอน หากละเว้น
ในเรื่องใดเรื่องหนึ่งก็อาจถือได้ว่าปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ*****

ระยะที่ 4 การบริหารสัญญา

➤การบริหารสัญญา หมายถึง ผู้มีหน้าที่บริหารสัญญาซึ่งเป็นฝ่ายผู้ว่าจ้าง ต้องบริหารให้ผู้รับจ้างปฏิบัติตามสัญญา เช่น กรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา จะต้องดำเนินการดังนี้

- การคำนวณค่าปรับ
- การแก้ไขสัญญา
- การยกเลิกสัญญา เป็นต้น

ระยะที่ 5 การควบคุมและจำหน่ายพัสดุ

➤ การควบคุม

- การควบคุมวัสดุ
 - การทำรายการรับ
 - การทำรายการจ่าย
- การควบคุมครุภัณฑ์
 - การทำทะเบียนครุภัณฑ์ของแต่ละรายการ

ระยะที่ 5 การควบคุมและจำหน่ายพัสดุ (ต่อ)

➤ การบำรุงรักษา

- เพื่อให้พัสดุมีความคงทนและมีคุณภาพที่ดีตลอดอายุการใช้งาน

➤ การจำหน่าย

- เพื่อลดภาระงบประมาณในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และทำให้ดูแลบำรุงรักษาเฉพาะพัสดุที่สำคัญและจำเป็นต่อการปฏิบัติงานเท่านั้น

สมรรถนะบุคลากรด้านพัสดุ

➤ ความรู้ความสามารถด้านกฎระเบียบพัสดุ

➤ ความสามารถบริหารงบประมาณ สำหรับจัดซื้อจัดจ้าง

➤ ความรู้ความสามารถ IT

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

- กำกับดูแลและบริหารจัดการด้านการพัสดุภาครัฐ
- ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุภาครัฐ
- กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- กำหนดมาตรฐาน แนวทาง และหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ
- ศึกษา พิจารณา และกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการสมยอมกันในการเสนอราคาและการผูกขาดทางการค้าในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการขอทำความตกลงในการบริหารงานด้านการพัสดุของส่วนราชการ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี หรือที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวง
- จัดทำฐานข้อมูลด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศ