



แผนปฏิบัติการ
ป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม
สำนักงาน ก.พ.ร.
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕



บทนำ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒๑) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนปฏิบัติการ ด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์สำนักงาน ก.พ.ร. โดยสร้างระบบธรรมาภิบาลที่ยั่งยืนในหน่วยงานภาครัฐและสร้างความตระหนักรู้และปลูกจิตสำนึกเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ

เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในด้านการป้องกันทุจริต และการส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. จะใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นแนวทางในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑
๑. หลักการและเหตุผล	๒
๒. กรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	๔
๓. แผนภูมิความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ และแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	๕
๔. แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมคุณธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	๖

๑. หลักการและเหตุผล

การทุจริตถือได้ว่าเป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้นในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นประเทศพัฒนาแล้วหรือประเทศด้อยพัฒนา และได้กลายเป็นปัญหาที่มีความสำคัญที่สุดปัญหาหนึ่งของหลายประเทศ โดยปัญหาการทุจริตนี้ยังไม่มีที่ท่าว่าจะหมดไป อีกทั้งยังทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นเรื่อย ๆ แม้ว่าหลายประเทศได้ก้าวเข้าสู่ความทันสมัย มีระบบบริหารราชการสมัยใหม่ มีการรณรงค์จากองค์กรของรัฐหรือองค์กรอิสระต่าง ๆ เช่น องค์กรสหประชาชาติ ธนาकारโลก และภาคประชาชน ที่เห็นพ้องกันว่า การทุจริตเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจน และเป็นอุปสรรคขัดขวางการพัฒนาอย่างแท้จริง นอกจากนี้ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) ได้ประเมินและจัดอันดับภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ สำหรับประเทศไทยนั้นมีผลการจัดอันดับค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทยประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ ๓๕ คะแนนจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน อยู่อันดับที่ ๑๑๐ จากการจัดอันดับทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก เมื่อพิจารณาเฉพาะกลุ่มประเทศอาเซียน ประเทศสิงคโปร์ มีความโปร่งใสสูงที่สุด (คะแนน ๘๕ ลำดับที่ ๔) รองลงมาได้แก่ มาเลเซีย (คะแนน ๔๘ ลำดับที่ ๖๒) โดยประเทศไทยอยู่ในลำดับ ๖ ของอาเซียน เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาประเทศไทยมีผลคะแนนลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ได้อันดับเพิ่มขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน อยู่อันดับที่ ๑๐๔ จาก ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก โดยมีประเด็นที่ทำให้ผลคะแนนลดลง คือ การติดสินบนและการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการอนุมัติ อนุญาต การจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาโควิด-19 การกำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจและดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้อำนาจหน้าที่ตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของส่วนรวม

ปัจจุบันการแก้ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยได้ถูกกำหนดเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมั่งคั่งและสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ เพื่อสร้างความโปร่งใสในระบบราชการอันจะนำไปสู่ความเชื่อมั่นในการบริหารประเทศอย่างมีธรรมาภิบาล ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ผ่านการพัฒนาคนและการพัฒนาระบบเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยให้ความสำคัญกับการปรับและหล่อหลอมพฤติกรรม “คน” ทุกกลุ่มในสังคมให้มีจิตสำนึก และพฤติกรรมยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และการส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมในการต่อต้านการทุจริต ในหน่วยงานภาครัฐที่เหมาะสมกับบริบท สภาพปัญหา และพลวัตการทุจริตของแต่ละหน่วยงาน ประกอบกับแผนปฏิบัติการ ด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) เป็นเครื่องมือสำหรับหน่วยงาน ในการแปลงแนวทางการพัฒนาของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ผลักดันไปสู่การปฏิบัติ และบริหารการดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของแผน ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยมีเป้าหมายหลักให้ประเทศไทย ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย ในช่วงปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

ดังนั้น เพื่อเป็นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้บรรลุผลสำเร็จ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งร่วมเป็นหน่วยงานภาครัฐ อีกหนึ่งหน่วยงานที่เข้าร่วมเป็นภาคีในการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนด ยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานการป้องกันและต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบไว้ในยุทธศาสตร์ สำนักงาน ก.พ.ร. ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ โดยมีเป้าประสงค์ คือ ส่งเสริมสนับสนุน ในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตในระบบราชการ ปรับปรุงกระบวนการทำงานของภาครัฐให้โปร่งใส ลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นให้แก่ระบบราชการไทย โดยใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติ มิชอบ และส่งเสริมจริยธรรม ขับเคลื่อนผ่านการดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่มีการบูรณาการระหว่าง หน่วยงานภายในของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงานประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ คือ กลยุทธ์ที่ ๑ ส่งเสริมให้มีการตระหนัก ปลูกฝังจิตสำนึก ทศนคติ ในการต่อต้านการทุจริต และกลยุทธ์ที่ ๒ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้บุคลากรมีค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและจริยธรรม อันนำไปสู่การสร้างภาพโปร่งใสในระบบราชการ ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. กรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เน้นการปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนี้ กฎหมาย ต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การ ลดความเหลื่อมล้ำ และเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒๑) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) โดยมี ๒ แนวทางการพัฒนา คือ (๑) การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มุ่งเน้นการปรับพฤติกรรม “คน” โดยปลูกฝังวิถีคิดในเด็กและเยาวชน ให้มีจิตสำนึกในความซื่อสัตย์สุจริต และการปรับ “ระบบ” โดยการสร้างนวัตกรรมการต่อต้านการทุจริต เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนการดำเนินงาน ผ่านระบบการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการตรวจสอบ แจ้งข้อมูล และชี้เบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ และ (๒) การปราบปรามการทุจริต มุ่งเน้นการเสริมสร้างประสิทธิภาพของกระบวนการและกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ทั้งในด้านของการดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เสียบบาด เป็นธรรม และการพัฒนา ปรับปรุงมาตรการทางกฎหมาย

แผนปฏิบัติการ ด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) ประกอบด้วย ๒ แผนย่อย คือ (๑) แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมาย คือ ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต และคดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง และ (๒) แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต มีเป้าหมายให้การดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์ สำนักงาน ก.พ.ร. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ โดยกำหนดเป้าประสงค์ คือ ส่งเสริมสนับสนุนในการเสริมสร้างความซื่อสัตย์สุจริตในระบบราชการปรับปรุงกระบวนการทำงานของภาครัฐให้โปร่งใส ลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดี และความเชื่อมั่นให้แก่ระบบราชการไทย ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ คือ (๑) สร้างระบบธรรมาภิบาลที่ยั่งยืน ในหน่วยงานภาครัฐ และ (๒) สร้างความตระหนักรู้และปลูกจิตสำนึกเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ

๓. แผนภูมิความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕



๔. แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม
สำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ยุทธศาสตร์/กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ระยะเวลาดำเนินการ											ผู้รับผิดชอบ		
					ต.ค. ๖๔	พ.ย. ๖๔	ธ.ค. ๖๔	ม.ค. ๖๕	ก.พ. ๖๕	มี.ค. ๖๕	เม.ย. ๖๕	พ.ค. ๖๕	มิ.ย. ๖๕	ก.ค. ๖๕	ส.ค. ๖๕		ก.ย. ๖๕	
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่งง ต่อการทุจริต กลยุทธ์ ส่งเสริมให้มีการ ตระหนัก ปลุกฝัง จิตสำนึก ทักษะคต ในการต่อต้าน การทุจริต	๑. โครงการสร้างการรับรู้ และความตระหนัก ในการป้องกันและต่อต้าน การทุจริตเพื่อยกระดับ ประสิทธิภาพการบริหาร งานภาครัฐ	ร้อยละความสำเร็จ ในการสร้าง การรับรู้เกี่ยวกับ ผลการดำเนินการ ในการป้องกัน การทุจริตและ ประพุดิมิชอบ ของภาครัฐให้กับ ภาคประชาชน ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม	ร้อยละ ๘๐	๒,๓๑๕,๖๐๐		←												- กอง ยุทธศาสตร์ การพัฒนา ระบบราชการ
	๒. โครงการอบรม สัมมนาร่วมกัน “หลักสูตรการเป็น ข้าราชการที่ดี”	ข้าราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. มีความพร้อม ในการปฏิบัติงาน ตามภารกิจของ สำนักงาน ก.พ.ร.	ร้อยละ ๗๐	๔๓,๓๐๐	←	→												

ยุทธศาสตร์/กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ระยะเวลาดำเนินการ											ผู้รับผิดชอบ	
					ต.ค. ๖๔	พ.ย. ๖๔	ธ.ค. ๖๔	ม.ค. ๖๕	ก.พ. ๖๕	มี.ค. ๖๕	เม.ย. ๖๕	พ.ค. ๖๕	มิ.ย. ๖๕	ก.ค. ๖๕	ส.ค. ๖๕		ก.ย. ๖๕
		ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ															
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาระบบ ป้องกันการทุจริต เชิงรุก กลยุทธ์ เพิ่มประสิทธิภาพ ระบบงานป้องกัน การทุจริต	๑. โครงการเพิ่มขีด สมรรถนะในการ ปฏิบัติงานและลดการ ใช้ดุลยพินิจใน กระบวนการให้บริการ ของเจ้าหน้าที่รัฐ	ร้อยละความสำเร็จ ในการสร้างการ รับรู้ให้กับ ส่วนราชการ ระดับกรม ภาคเอกชน และประชาชน	ร้อยละ ๘๐	๑,๐๐๐,๐๐๐													- ศูนย์ ปฏิบัติการ ต่อต้านการ ทุจริต