

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ หัวข้อที่ ๔.๑ ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

พระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่าจำเป็นต้องมีการเพิ่มเติมกฎหมายและประเภทใบอนุญาตเพื่อให้เกิดการอำนวยความสะดวกและความต่อเนื่องของการดำเนินกิจการของผู้ประกอบการ โดยปัจจุบันมีกฎหมายที่อยู่ในบัญชีแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ๑๑ พระราชบัญญัติ ๓๑ ใบอนุญาต

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้ในกรณีที่กฎหมายกำหนดอายุใบอนุญาตไว้และกิจการหรือการดำเนินการที่ได้รับใบอนุญาตนั้นเป็นกิจการหรือการดำเนินการที่เห็นได้ว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตจะประกอบกิจการหรือดำเนินการนั้นต่อเนื่องกัน คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น ๆ แทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก็ได้ และเมื่อหน่วยงานซึ่งมีอำนาจออกใบอนุญาตได้รับค่าธรรมเนียมดังกล่าวแล้ว ให้ออกหลักฐานการต่ออายุใบอนุญาตให้แก่ผู้รับใบอนุญาตโดยเร็ว และ

ให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตได้รับการต่ออายุใบอนุญาตตามกฎหมายนั้น ๆ แล้ว เพื่ออำนวยความสะดวกและการดำเนินกิจการที่ต่อเนื่องของประชาชนและผู้ประกอบการ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

ปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต เพื่อเพิ่มเติมกฎหมายและประเภทใบอนุญาตให้ครอบคลุมกระบวนการอนุญาตที่ต้องชำระค่าธรรมเนียม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการสามารถดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง ลดภาระทางด้านเวลาการยื่นคำขอการต่ออายุใบอนุญาต และเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ได้มีการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตได้แล้วใน ๑๑ พระราชบัญญัติ ๓๑ ใบอนุญาตตามพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต (ฉบับที่ ..) นี้อาศัยอำนาจแห่งมาตรา ๑๒ ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นประกอบด้วย พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๔๗๔ พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ พระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยว และมีคฤหบดี พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ และประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ได้กำหนดให้ประชาชนหรือผู้ประกอบการต้องมายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้จะปรับเปลี่ยนให้ไม่ต้องยื่น

คำขอตามกฎหมายดังกล่าว โดยประชาชนหรือผู้ประกอบการสามารถชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตได้

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎหมายนี้ไม่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระโดยตรงให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ เนื่องจากเป็นการกำหนดเนื้อหาเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนจากหน่วยงานภาครัฐ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ภาคประชาชน

(๑.๑) ลดภาระทางด้านเวลาการยื่นคำขอการต่ออายุใบอนุญาต ทำให้การประกอบกิจการต่าง ๆ เป็นไปด้วยความต่อเนื่องสะดวก และเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน

(๑.๒) เพิ่มความสะดวกในการยื่นขอชำระค่าธรรมเนียมในช่องทางที่ผู้ประกอบการสะดวก ซึ่งสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการเดินทางที่ไม่จำเป็นต้องเดินทางมาชำระค่าธรรมเนียมที่สำนักงานเท่านั้น

(๒) ภาครัฐ

(๒.๑) ภาครัฐสามารถมีรายได้ที่จัดเก็บได้เร็วขึ้น

(๒.๒) เพิ่มความน่าสนใจและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ (FDI) เนื่องจากสามารถดำเนินการธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องโดยไม่ติดปัญหาของการต่ออายุใบอนุญาต

(๒.๓) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม และส่งเสริมมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ (well-being) ของประชาชนให้ดีขึ้นอย่างทั่วถึง

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไรและมีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ให้ผู้อนุญาตจัดให้มีช่องทางสำหรับรองรับการชำระค่าธรรมเนียม ซึ่งถือเป็นการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกในการดำเนินการ รวมทั้งกำหนดรายละเอียดวิธีการชำระค่าธรรมเนียม และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แล้วเสร็จนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ซึ่งกฎหมายให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้น ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป รวมถึงสำนักงาน ก.พ.ร. จะเตรียมดำเนินการชี้แจงรายละเอียดให้กับหน่วยงานผู้อนุญาตที่เกี่ยวข้องทราบ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ร่างกฎหมายนี้กำหนดกลไกสำคัญที่หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามกฎหมายให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้น ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีระยะเวลาในการศึกษาและเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามที่กำหนดในร่างกฎหมายนี้ รวมทั้งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา
ไม่มี

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างกฎหมายนี้เพิ่มเติมจากพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีกฎหมายและประเภทของใบอนุญาตเพิ่มขึ้นอีก ๒๒ พระราชบัญญัติ ๑๐๑ ใบอนุญาต ซึ่งส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มความน่าสนใจและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ (FDI) เนื่องจากสามารถดำเนินการธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องโดยไม่ติดปัญหาของการต่ออายุใบอนุญาต เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม และส่งเสริมมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ (well-being) ของประชาชนให้ดีขึ้นอย่างทั่วถึง ช่วยอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและภาคธุรกิจมากขึ้น รวมถึงการพัฒนากระบวนการให้บริการผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องมีการปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชนและผู้ประกอบการ และเพิ่มความสะดวกให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานได้รวดเร็วขึ้น รวมทั้งได้อำนวยความสะดวกให้แก่ภาคเอกชน และประชาชน ในการดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มี
 ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มี
 ๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มี
 ๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ

(นางสาวอ๋อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

๑. นางชนิษฐา งามวงศ์สถิต โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๔๗ อีเมล kanitta.w@opdc.go.th
 ๑. นางสาวภัทรอาภา จินดาวงศ์ โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๕๙ อีเมล phattaraarpa@opdc.go.th
 ๒. นางสาวณิษฐา แก้วเสียง โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๑๙ อีเมล nitcha.k@opdc.go.th