



ที่ นร ๑๒๐๖/๒๓

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๔๓๗ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาปรับปรุงมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการอื่นนอกจากสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงศึกษาธิการ สามารถมีตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ (ผู้ช่วยปลัดกระทรวง) ได้ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โดยที่มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวง รวมทั้งกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวง หรือผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงได้ด้วย ซึ่งการกำหนดดังกล่าวเป็นการกำหนดบทบาทหมายให้สอดคล้องกับการบริหารราชการแผ่นดินแบบเดิมที่มีการแบ่งหน่วยงานภายในกระทรวงเป็นส่วนราชการระดับกรมเท่านั้น แต่มิได้มีการแบ่งงานเป็นกลุ่มภารกิจภายในกระทรวงแต่อย่างใด

๒. ในการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น ก็มีสาเหตุที่เกิดมาจากได้พิจารณาเห็นว่า ระบบราชการมีความล่าช้าอันเนื่องมาจากระบบการทำงานที่วางไว้ให้ผ่านการกลั่นกรองจากหัวหน้าส่วนราชการหลายระดับ ซึ่งหนึ่งระดับที่กล่าวถึงนี้ก็มีกรณีของตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงด้วย นอกจากนี้ในการปฏิรูประบบราชการในครั้งดังกล่าวก็ได้มีแนวคิดในเรื่องของการปรับบทบาทของปลัดกระทรวงใหม่ โดยเปลี่ยนมาเป็นบทบาทของผู้แปลงนโยบายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมาเป็นแนวทางและแผนปฏิบัติราชการ เนื่องจากมีผู้รับผิดชอบในงานประจำอยู่แล้ว ด้วยเหตุนี้ จึงได้นำหลักการเรื่องกลุ่มภารกิจมาใช้ โดยให้ส่วนราชการ (กรม) ในกระทรวงที่มีการกิจคล้ายคลึงกันมารวมเป็นกลุ่มภารกิจเดียวกัน แล้วให้รองปลัดกระทรวงทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ ดังนั้น จึงได้ยุบเลิกตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง แล้วมากำหนดเป็นรองปลัดกระทรวงรับผิดชอบกลุ่มภารกิจ โดยมีจำนวนรองปลัดกระทรวงตามจำนวนกลุ่มภารกิจ จึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๑ วรรคสามถึงวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ใหม่

๓. ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเห็นควรที่จะได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ใหม่ จึงได้เสนอประเด็นต่างๆ ที่เห็นว่าเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนาระบบราชการต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในครั้งนั้นได้พิจารณาแล้วก็ยังเห็นควรให้คงเรื่องของกลุ่มภารกิจไว้ดังเดิมตามแนวคิดของการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕

แต่อย่างไรก็ดี...

แต่อย่างไรก็ดี คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการก็ได้พิจารณาถึงปัญหาของกระทรวงต่าง ๆ เกี่ยวกับจำนวนของรองปลัดกระทรวงที่เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ รวมถึงกระทรวงไม่มีกลุ่มภารกิจ ซึ่งมีปัญหาว่ามีไม่เพียงพอต่อภารกิจของแต่ละกระทรวงที่จะต้องรับผิดชอบเป็นอย่างมาก และถูกจำกัดจำนวนตำแหน่งโดยกฎหมายด้วย จึงได้แก้ไขปัญหานี้โดยให้กระทรวงต่างๆ สามารถขอตำแหน่งรองปลัดกระทรวงเพิ่มได้ตามความจำเป็น (เพิ่มวรรคเจ็ดและวรรคแปดของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕))

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเห็นว่ายังไม่มีความจำเป็นเพียงพอในการที่จะแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในขณะนี้

อนึ่ง สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นเพิ่มเติมด้วยว่า โดยที่มาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติว่า “ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญจะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใดฯลฯ.... ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด....” ประกอบกับมาตรา ๔๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันบัญญัติว่า “ตำแหน่งประเภทบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการและรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งประเภทบริหาร” ฉะนั้น จากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวการกำหนดตำแหน่งประเภทบริหารจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐



สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 12263
วันที่ 20 ธ.ค. 2554
เวลา

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๕๓๓

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

ตามที่ ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ ในส่วนราชการที่กฎหมายรองรับ ได้แก่ ส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงศึกษาธิการ และได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบและถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ นั้น

เนื่องจากยังมีกระทรวงอื่น ๆ นอกเหนือจากหน่วยงานที่กล่าวถึง ที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง ด้วยเหตุที่ตำแหน่งนี้ได้ถูกยกเลิกไปตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ก.พ. จึงมีมติให้สำนักงาน ก.พ. ประสานความร่วมมือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อดำเนินการปรับปรุงข้อกำหนด ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้ตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ (ผู้ช่วยปลัดกระทรวง) เป็นตำแหน่งบริหาร ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินในการช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ แทนหัวหน้าส่วนราชการ ทั้งนี้ เพื่อที่ ก.พ. จะได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง ผู้ช่วยปลัดกระทรวง (นักบริหาร ระดับต้น) เพื่อให้ อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณากำหนดให้มีตำแหน่งดังกล่าว ในแต่ละกระทรวงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสุชาดา รังสินันท์)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๒ (กระทรวงศึกษาธิการ)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๑๔๗๑ ๘๑๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๔