



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๔๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การมอบอำนาจการใช้พื้นที่ดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๓/๐๓๕๖๒ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙  
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๖/๓๗ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙  
๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๖๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือเกี่ยวกับการมอบอำนาจการใช้พื้นที่ดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลว่า กรณีที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในเรื่องดังกล่าวนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถมอบอำนาจให้นายอำเภอดำเนินการแทนได้หรือไม่ และนายอำเภอหมายถึงหัวหน้าส่วนราชการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยหรือไม่ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือแจ้งว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเรื่องเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือเชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมชี้แจงในประเด็นเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่อำนาจนั้นเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการใด และส่วนราชการนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนั้น

(๒) นอกจากกรณีตาม (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้”

จากบทบัญญัติ...

จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องดำเนินการมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งตามที่มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนด กล่าวคือ (๑) ในกรณีที่อำนาจนั้นเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการใด และส่วนราชการนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนั้น และ (๒) ในกรณีอื่นนอกจาก (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้

เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการ และโดยที่ต่อมา ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งที่ ๙๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยในเรื่องการขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนด รวมถึงกระทำการอื่นใดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นจนเสร็จสิ้น ซึ่งการดำเนินการขอใช้พื้นที่ดำเนินโครงการมิใช่อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของอำเภอ แต่เป็นการดำเนินการตามที่ได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งที่ ๙๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ เท่านั้น อีกทั้งการดำเนินโครงการตามมาตรการดังกล่าวเป็นงานที่จะต้องดำเนินการในพื้นที่ความรับผิดชอบในตำบลของแต่ละอำเภอ และโดยที่นายอำเภอเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ฉะนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงอาจมอบอำนาจการขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการให้นายอำเภอได้ตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐