



ที่ นร ๑๒๐๖/๒๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

✓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อเรื่องคุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๙๕๕๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า นายชัยจิตร รัฐขจร ปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองประธานกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรี (ก.ธ.จ. ชลบุรี) ได้มีหนังสือมายังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของตนเองในการเป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดว่า เนื่องจากนายชัยจิตรฯ ได้ดำรงตำแหน่งเป็น ก.ธ.จ. ชลบุรี ในวาระที่ ๑ (ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ - วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔) ต่อมาได้ลาออกจากตำแหน่งเพื่อไปสมัครสมาชิกวุฒิสภา และได้รับการสรรหาให้ดำรงตำแหน่ง ก.ธ.จ. ชลบุรี ในวาระที่ ๑ อีกครั้งแทนตำแหน่งที่ว่างลง (ตั้งแต่วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕) และในวาระที่สอง นายชัยจิตรฯ ก็ได้เข้ามาดำรงตำแหน่ง ก.ธ.จ. ชลบุรี (ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘) ฉะนั้น จากการดำรงตำแหน่งดังกล่าว นายชัยจิตรฯ จึงขอหารือว่า การดำรงตำแหน่ง ก.ธ.จ. ของตนนั้นถือเป็นการดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระแล้วหรือไม่ และนายชัยจิตรฯ จะขาดคุณสมบัติที่จะเข้ารับการสรรหาเป็น ก.ธ.จ. ชลบุรี เพราะเป็นการดำรงตำแหน่งในวาระที่ ๓ ซึ่งเกินสองวาระติดกันตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

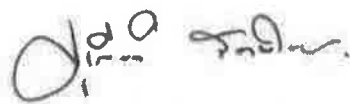
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองรายชื่อกรรมการเป็นรายจังหวัด กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการสรรหาอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ระเบียบได้กำหนดให้กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน มีวาระการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในแต่ละจังหวัดคราวละ ๓ ปี โดยกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในแต่ละจังหวัดอาจได้รับการสรรหาอีกได้ แต่บุคคลดังกล่าวจะดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดติดต่อกันเกินสองวาระของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในจังหวัดนั้นๆ มิได้ ฉะนั้น การดำรงตำแหน่งติดต่อกันของกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการ

จังหวัด...

ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน จึงต้องพิจารณาวาระของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเป็นสำคัญ กล่าวคือ ไม่ว่าจะกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน จะดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดจนครบวาระของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดหรือไม่ก็ตามก็นับเป็นหนึ่งวาระ ซึ่งการที่ระเบียบได้กำหนดไว้เช่นว่านั้นก็ย่อมแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จะไม่ประสงค์ให้บุคคลผู้หนึ่งผู้ใดที่เป็นกรรมการอยู่ในตำแหน่งในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดตามระเบียบฉบับนี้นานเกินไป ซึ่งจะเป็นการตัดโอกาสบุคคลอื่นซึ่งมีความสามารถที่จะผลัดเปลี่ยนกันเข้ามาเป็นกรรมการเพื่อให้ความเห็นที่มีความหลากหลาย โดยไม่ให้เกิดการผูกขาดในตัวบุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเป็นการป้องกันมิให้เกิดการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยคณะกรรมการกลุ่มเดียวกัน เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายชัยจิตรฯ ได้ดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรี ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ - ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้กรรมการธรรมาภิบาลมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี กรณีนี้จึงย่อมหมายความว่านายชัยจิตรฯ สามารถดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรี (ภาคประชาสังคม) ในวาระที่ได้รับการแต่งตั้งได้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ - วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นกำหนดเวลาสูงสุดสามปีของการดำรงตำแหน่งในคราวนั้นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฉบับดังกล่าว การที่นายชัยจิตรฯ ได้ลาออกจากตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อไปสมัครเป็นสมาชิกวุฒิสภา และแม้ว่าต่อมา นายชัยจิตรฯ มิได้เป็นสมาชิกวุฒิสภาและได้รับการสรรหาจากอำเภอศรีราชาให้ดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ภาคประชาสังคม) อีกเป็นครั้งที่สองก็ตาม แต่การแต่งตั้งในครั้งที่สองนี้เป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรีแทนตำแหน่งที่ว่างอันเป็นผลมาจากการที่นายชัยจิตรฯ ได้ลาออกจากตำแหน่งเพื่อไปสมัครเป็นสมาชิกวุฒิสภานั้นเอง และเป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในช่วงเวลาของวาระเดิมยังไม่สิ้นสุด การดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรีของนายชัยจิตรฯ ในครั้งที่สองนี้จึงถือได้ว่าเป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรีในวาระแรกอยู่นั่นเอง และเมื่อนายชัยจิตรฯ ได้รับการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรี มีวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ อีกวาระหนึ่งซึ่งเป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรีในวาระที่สอง จึงถือว่านายชัยจิตรฯ ได้ดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรีครบสองวาระติดต่อกันแล้ว ฉะนั้น นายชัยจิตรฯ จึงไม่อาจดำรงตำแหน่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรีในวาระที่ ๓ ได้ ตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐