



ที่ นร ๑๒๐๖/๖๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อหาหรือการแต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทนอธิบดี

เรียน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๐๒๐๑/๕๖๗๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งข้อเท็จจริงว่า ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่งที่ ๖๖๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งนางสาววรรณสิริ โมรากุล ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยว และกรมการท่องเที่ยวและกีฬาขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแต่งตั้งข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูงและตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยว กรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการท่องเที่ยวหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ จำนวน ๔ ราย ตามลำดับ เพื่อให้การแต่งตั้งข้าราชการรักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงมีหนังสือหารือในประเด็นดังกล่าวรวม ๒ ประเด็น ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหาหรือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองอธิบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิบดีหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดี หรือข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน แต่ถ้านายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบการปฏิบัติราชการในกรม นั้น นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี หรือมีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ในกรณีที่มีรองอธิบดีเพียงคนเดียวก็ให้รองอธิบดีผู้นั้นเป็นผู้รักษาราชการแทน แต่ในกรณีมีรองอธิบดีหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดี หรือข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน และเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบการปฏิบัติ

ราชการในกรม...

ราชการในกรมนั้น นายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเห็นสมควรจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือน เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยแต่งตั้งให้นางสาววรรณสิริ โมรากุล ตำแหน่งรองอธิบดีกรมการท่องเที่ยวไปดำรงตำแหน่งเป็นรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และนายพรหมโชติ ไตรเวช ตำแหน่งรองอธิบดีกรมการท่องเที่ยวไปดำรงตำแหน่งเป็นผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งจากประกาศฉบับดังกล่าวส่งผลให้กรมการท่องเที่ยวไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีกรมการท่องเที่ยวแต่อย่างใด ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๖๖๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม แต่งตั้งให้นางสาววรรณสิริ โมรากุล ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาไปรักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่งตอนท้าย แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉะนั้น หากนางสาววรรณสิริ โมรากุล ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งอธิบดีกรมการท่องเที่ยวไม่อาจปฏิบัติราชการได้แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งเป็นผู้ออกคำสั่งฉบับดังกล่าว จึงอาจอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่งตอนท้าย แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งอธิบดีกรมการท่องเที่ยวได้ แต่อย่างไรก็ดี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความประสงค์จะแต่งตั้งบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งต่ำกว่าตำแหน่งรองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยว จึงอยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาตามมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง กล่าวคือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีอำนาจในการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยวจากผู้ที่ยังดำรงตำแหน่งตั้งแต่หัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งแทน โดยในคำสั่งฉบับดังกล่าวจะต้องระบุให้ชัดเจนว่าการรักษาราชการแทนดังกล่าวจะต้องเป็นกรณีที่นางสาววรรณสิริ โมรากุล รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยวตามคำสั่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ ๖๖๖/๒๕๕๘ ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ จึงแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการท่องเที่ยวตามลำดับ ได้แก่ (๑) นายสุธรรม เดชดี ผู้อำนวยการสำนักทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (๒) นายบุญเสริม ชันแก้ว ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว (๓) นางสาวสุชาวดี ศรีสุวรรณกาฬ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาตรฐานธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และ (๔) นางสาวรัตนาวลัย ชันดีจันทาไชย ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาบริการท่องเที่ยว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๘๘๘๘ ต่อ ๘๘๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐