

ตำนาน

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๓๖๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

กัณยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้าราชการผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะนายทะเบียนประจำจังหวัดตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๕๐๓.๕/๕๘๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมวัฒนธรรมแจ้งว่าประกาศกระทรวงวัฒนธรรม เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนประจำจังหวัดตามบทบัญญัติดังกล่าว ต่อมาจังหวัดอุดรธานีได้มีหนังสือแจ้งมายังกรมส่งเสริมวัฒนธรรมว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติได้มีคำสั่ง ที่ ๑๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่องมาตรการแก้ปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่ระหว่างการถูกสอบสวนและการกำหนดกรอบอัตรากำลังชั่วคราว ซึ่งคำสั่งฉบับดังกล่าวกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีระงับการปฏิบัติราชการในตำแหน่งเดิมเป็นการชั่วคราวและไปปฏิบัติราชการในตำแหน่งประจำสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมวัฒนธรรมจึงขอหารือว่า ในกรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้จะสามารถนำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๙ ที่ให้นำความในมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับแก่ผู้รักษาราชการแทน โดยให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนประจำจังหวัดตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดเรื่องการรักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดโดยบัญญัติว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปลัดจังหวัดหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปลัดจังหวัดคนใดคนหนึ่ง แล้วแต่กรณี เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีทั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้ช่วยผู้ว่าราชการ...

ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด และปลัดจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของทางราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน”ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน กรณีมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดหลายคนให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ประกอบกับ มาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ บัญญัติว่า “ให้นำความในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ มาใช้บังคับแก่ผู้รักษาราชการแทนและผู้ปฏิบัติราชการแทนตามหมวดนี้” และโดยที่ มาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้กำหนดว่า “ให้ผู้รักษาราชการแทนตามความในพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ และในกรณีที่มิกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี” ซึ่งจากบทบัญญัติทั้งสองมาตราดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ในกรณีที่มีการแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วก็ให้นำความเรื่องอำนาจของผู้รักษาราชการแทนตามมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับ กล่าวคือ ในกรณีที่มีการรักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด ให้บุคคลที่เป็นผู้รักษาราชการแทนนั้นมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันกับผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งที่ตนไปแทน ทั้งนี้ ในกรณีที่มิกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างใด ผู้รักษาราชการแทนนั้นก็ย่อมมีอำนาจเป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นว่านั้นด้วย เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ากระทรวงวัฒนธรรมได้มีประกาศกระทรวงวัฒนธรรมเรื่องแต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยในข้อ ๒ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนประจำจังหวัด ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดของทุกจังหวัดจึงมีหน้าที่เป็นนายทะเบียนประจำจังหวัดตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ฯ ด้วย แต่อย่างไรก็ดี โดยที่คณะกรรมการความสงบเรียบร้อยแห่งชาติได้มีคำสั่ง ที่ ๑๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่องมาตรการแก้ปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่ระหว่างการถูกสอบสวนและการกำหนดกรอบอัตรากำลังชั่วคราว ซึ่งคำสั่งฉบับดังกล่าวกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีระงับการปฏิบัติราชการในตำแหน่งเดิมเป็นการชั่วคราวและไปปฏิบัติราชการในตำแหน่งประจำสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ฉะนั้น เมื่อกรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีถูกระงับการปฏิบัติราชการในตำแหน่งเดิมเป็นการชั่วคราวและไปปฏิบัติราชการในตำแหน่งประจำสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จึงเป็นกรณีที่มิผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ หากมีคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีโดยชอบด้วยกฎหมายแล้วก็จะส่งผลให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีที่ได้รับการแต่งตั้งจากปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี และมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับตำแหน่งที่ตนไปแทน กล่าวคือ รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีจึงมีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนประจำจังหวัด

ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๙ ประกอบมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐