



ที่ นร ๑๒๐๖/๓๒๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทารืออำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๒๘๐๙ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๒๓๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

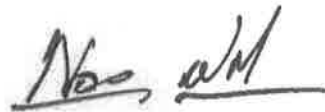
ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กรมที่ดินได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงว่า ในกรณีที่กรมที่ดินจะออกร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ชุมชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ... นั้น กรมที่ดินจะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้หรือไม่ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่า โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่มีความสำคัญ จึงจะนำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า "ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ในกระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ โดยจะให้มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้" จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่ากฎหมายได้กำหนดว่าภายใต้อำนาจของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลตามมาตรา ๑๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงหนึ่งย่อมเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในกระทรวงนั้น รวมทั้งต้องรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของกระทรวงนั้นๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่าบทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นเพียงกำหนดอำนาจของรัฐมนตรีในการดำเนินการโดยทั่วๆ ไป เพื่อบริหารราชการภายในกระทรวงได้เท่านั้น ประกอบกับการออกกฎหมายลำดับรองจะต้องมีกฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้ จึงจะออกกฎหมายลำดับรองได้ เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ากรมที่ดินจะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกกฎหมายลำดับรอง

ได้แก่ ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ชุมชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. แต่มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมิได้ให้อำนาจรัฐมนตรีในการออกกฎหมายลำดับรองแต่อย่างใด ฉะนั้น กรมที่ดินจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ชุมชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตริกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐