



ที่ นร ๑๒๐๖/๒

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

พ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อหาหรือการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และ  
สิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑.๖/๖๕๕๔ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗  
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๓๔ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ แจ้งว่าด้วยพระราชบัญญัติ  
อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๔๐ เดิมมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง  
บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อมา มีประกาศ  
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ยกเลิกความในมาตรา ๖ และ  
บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว  
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการลดภาระของนายกรัฐมนตรีจึงขอหาหรือว่า  
นายกรัฐมนตรีจะสามารถมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติดังกล่าวที่เป็นอำนาจของรัฐมนตรีรักษาการร่วมกัน  
ในมาตรา ๖, ๑๔, ๒๕, ๒๗, ๓๘, ๔๐, ๔๓, ๔๙, ๕๖, ๕๗, ๖๓, ๗๐ และมาตรา ๗๑ ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้  
หรือไม่ อย่างไร และหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มี  
ความสำคัญและจะนำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา  
กฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น จึงขอเชิญผู้แทนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อชี้แจง  
ให้ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  
เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหามูลหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่  
๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร  
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ  
การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ  
ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือ  
คำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้าม  
เรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือ  
ส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราช  
กฤษฎีกา” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าว ในการพิจารณาว่าจะมอบอำนาจในเรื่องใดให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนั้น  
ผู้มอบอำนาจจะต้องดำเนินการตรวจสอบอำนาจที่จะมอบก่อนว่าในเรื่องนั้นกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ  
คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่สร้างอำนาจได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือห้ามเรื่อง

การมอบ...

การมอบอำนาจไว้หรือไม่ ซึ่งหากมีการกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ต้องดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ฉบับนั้นๆ กำหนดไว้ แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่สร้างอำนาจ มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้ แต่อย่างไรก็ตาม ผู้มอบอำนาจยังต้องพิจารณาอีกว่าอำนาจที่จะมอบนั้นเป็นอำนาจในการปฏิบัติราชการทั่วไปหรือเป็นอำนาจเฉพาะตัวด้วย เพราะถ้าเป็นอำนาจเฉพาะตัวแล้วไม่สามารถมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ แม้ว่าจะมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ก็ตาม เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า เดิม มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาตามพระราชบัญญัตินี้ ต่อมาได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ กำหนดว่า “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น อำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๖, ๑๔, ๒๕, ๒๗, ๓๘, ๔๐, ๔๓, ๔๙, ๕๖, ๕๗, ๖๓, ๗๐ และมาตรา ๗๑ จึงเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประเด็นที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหารือว่า นายกรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้จะสามารถมอบอำนาจได้หรือไม่นั้น เห็นควรแยกพิจารณาดังนี้

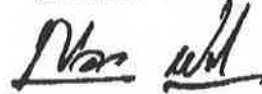
๑) กรณีมาตรา ๖, ๑๔, ๒๕, ๒๗, ๓๘, ๔๐, ๔๓, ๔๙, ๕๖, ๕๗, ๗๐ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ พิจารณาแล้วเห็นได้ว่า อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวเป็นอำนาจในการปฏิบัติราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น และไม่ได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ดังนั้น นายกรัฐมนตรีจึงสามารถมอบอำนาจให้แก่รองนายกรัฐมนตรีได้ ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) กรณีมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ กำหนดว่า กรณีนายทะเบียนท้องที่ปฏิเสธการออกใบอนุญาต กฎหมายกำหนดให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตยื่นคำอุทธรณ์ต่อนายทะเบียน และให้นายทะเบียนเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยคำวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นที่สุด ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ เป็นผู้ใช้อำนาจ และกำหนดการใช้อำนาจเป็นลำดับขั้นเพื่อให้มีการกลั่นกรองเรื่องก่อนดำเนินการ จึงเป็นการที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจเฉพาะตัวซึ่งมิใช่การปฏิบัติราชการทั่วไป เมื่อกฎหมายกำหนดให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตอุทธรณ์ต่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้มีคำวินิจฉัย ซึ่งคำวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด จึงเห็นได้ว่ากฎหมายได้บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ใช้อำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการพิจารณากลับกรองอีกครั้งว่าเรื่องดังกล่าวสมควรออกใบอนุญาตหรือไม่อย่างไร ดังนั้น จึงเป็นอำนาจเฉพาะของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการจะพิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ ตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว นายกรัฐมนตรีจึงไม่อาจมอบอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตริกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐