



ที่ นร ๑๒๐๖/๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอร้องกรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัด ได้หรือไม่

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๒๐/๑๑๙๓๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือขอร้องกรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ร้องผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งปฏิบัติหน้าที่ผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถทำหน้าที่ในกรอบภารกิจของหัวหน้ากลุ่มจังหวัด และขอบที่จะอนุมัติแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้กับหัวหน้าส่วนราชการอื่นได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าได้นำข้อหาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัย ปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดเรื่องการรักษาราชการแทน ในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดโดยบัญญัติว่า “ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง รองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ปลัดจังหวัด เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปลัดจังหวัดหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปลัดจังหวัดคนใดคนหนึ่ง แล้วแต่กรณีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีทั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด และปลัดจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีอาวุโสตามระเบียบ แบบแผนของทางราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน ” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า ในกรณีที่ไม่มี ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้รักษาราชการแทน กรณีมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดหลายคนให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง รองผู้ว่าราชการจังหวัดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ประกอบกับมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ บัญญัติว่า “ ให้นำความในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ มาใช้บังคับแก่

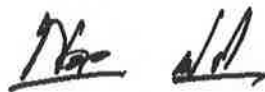
ผู้รักษาราชการแทน...

ผู้รักษาราชการแทนและผู้ปฏิบัติราชการแทนตามหมวดนี้” และโดยที่มาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้กำหนดว่า “ให้ผู้รักษาราชการแทนตามความในพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ และในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไร ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี ” ซึ่งจากบทบัญญัติทั้งสองมาตราดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ในกรณีที่มีการแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วก็ให้นำความเรื่องอำนาจของผู้รักษาราชการแทนตามมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับ กล่าวคือ ในกรณีที่มีการรักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดให้บุคคลที่เป็นผู้รักษาราชการแทนนั้น มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันกับผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งที่ตนไปแทน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไร ผู้รักษาราชการแทนนั้นก็ย่อมมีอำนาจเป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นว่านั้นด้วย

ฉะนั้น ตามที่กระทรวงมหาดไทยหรือในครั้งนี้ หากไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ รองผู้ว่าราชการจังหวัดคนใดคนหนึ่งที่ได้รับการแต่งตั้งจากปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงเป็นผู้รักษาราชการแทนตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นและมีอำนาจหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๙ ประกอบมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และโดยที่มาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า “ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เว้นแต่ ก.น.จ. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ” ดังนั้น รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับการแต่งตั้งจากปลัดกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นผู้รักษาราชการแทนตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดย่อมมีอำนาจและทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัดได้เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐