



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๕๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าตอบแทนของคณะผู้ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๒/๑๗๓๐๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๑๓๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กรมการปกครองได้มีหนังสือหรือการเบิกค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะผู้ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่งของจังหวัดพังงา กรณีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างตัวแทนคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านกับประชาชนที่เป็นหนี้กองทุนหมู่บ้าน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการโดยคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้ให้ความเห็นว่า ไม่อาจเบิกค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะผู้ไกล่เกลี่ยได้ แต่เนื่องจากความเห็นในประเด็นปัญหาดังกล่าวไม่ตรงกัน กรมการปกครองจึงได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นที่ขอหารือดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. กรมการปกครองจึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องให้ ก.พ.ร. พิจารณา และตามที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งว่าโดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ จึงจะเสนอเรื่องนี้ให้คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาข้อหารือของกรมการปกครองเกี่ยวกับการเบิกค่าตอบแทนของคณะผู้ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. โดยที่มาตรา ๗๑/๑๐ (๘) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม รวมตลอดทั้ง

กำหนดแนวทาง...

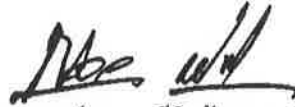
กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่เป็นปัญหา มติของคณะกรรมการตามข้อนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย รวมทั้งมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ตามที่มอบหมาย และจะกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนอื่น ด้วยก็ได้” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าว ก.พ.ร. จึงได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ คำสั่งที่ ๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ และคำสั่งที่ ๑๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้ง อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการ พิจารณาตีความวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายที่เกิดจากการใช้กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและ กฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม แทน ก.พ.ร. ดังนั้น คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับ การตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน จึงมีอำนาจที่จะพิจารณาตีความวินิจฉัย ปัญหาข้อกฎหมายที่เกิดจากการใช้กฎหมายดังกล่าว

๒. โดยที่มาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “อำเภอหนึ่ง ให้มีคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ใกล้เคียงและประណอมข้อพิพาทของ ประชาชนที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอ ในเรื่องที่พิพาททางแพ่งเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาทหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กรณีมีข้อพิพาทของประชาชนเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่ง อื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาท และคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอใดก็สามารถ ดำเนินการใกล้เคียงในอำเภอนั้นได้ ทั้งนี้ ข้อพิพาทของประชาชนดังกล่าวจะเป็นข้อพิพาทของบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลก็ได้ แต่อย่างไรก็ดีข้อพิพาทของประชาชนที่จะดำเนินการใกล้เคียงตามมาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้นั้น คู่พิพาททุกฝ่าย จะต้องมีความสามารถในการใกล้เคียงและประណอมข้อพิพาทได้ด้วย กรณีปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือว่า อำเภอ ตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา ได้ดำเนินการใกล้เคียงประណอมข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาท เกี่ยวกับหนี้กองทุนหมู่บ้านซึ่งเป็นเงินของภาครัฐนั้น โดยที่มาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน หมู่บ้านไว้ว่า คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่บริหารกองทุนหมู่บ้าน ตรวจสอบ กำกับ ดูแล และ จัดสรรดอกผลรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนหมู่บ้าน ออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการบริหารกองทุนหมู่บ้าน และพิจารณาเงินกู้ยืมให้แก่สมาชิกหรือกองทุนหมู่บ้านอื่นตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับหนี้กองทุนหมู่บ้านซึ่งเป็นเงินของภาครัฐจะต้องปฏิบัติตามประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการบริหารกองทุนหมู่บ้านที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านกำหนด และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาเงินกู้ยืมที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจึงไม่สามารถดำเนินการใกล้เคียงและประណอมข้อพิพาทนอกเหนือไปจากที่ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนดไว้ได้ ดังนั้น คณะผู้ใกล้เคียงข้อพิพาทของอำเภอตะกั่วทุ่ง จังหวัดพังงา จึงไม่สามารถดำเนินการใกล้เคียงข้อพิพาทในหนี้ กองทุนหมู่บ้านซึ่งเป็นเงินของภาครัฐได้ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ เมื่อไม่สามารถดำเนินการ โกล่เกลี่ยได้ จึงทำให้ไม่สามารถเบิกเงินค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะผู้ไกล่เกลี่ยและ ประenomข้อพิพาทได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ออง ตริกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐