



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบราชการ โทร ๘๙๓๐
ที่ ๐๐๑๑๖ วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗
เรื่อง ขोजัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการกับผู้บังคับบัญชาฝ่ายบริหาร

เรียน ผู้อำนวยการกองติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

ตามที่กองติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ ได้มีหนังสือ ที่ ๓๓๑ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ หรือแนวทางการขोजัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการกับผู้บังคับบัญชาฝ่ายบริหาร รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลงจะทำให้เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญในเรื่องความเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระสิ้นสุดลงด้วยหรือไม่ และจะมีผลให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยังคงเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นกรมอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่

๒. หากสิ้นสุดลง สำนักงาน ก.พ.ร.จะต้องขोजัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามแนวทาง ก.พ.ร.หรือไม่

กองกฎหมายและระเบียบราชการได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณา ซึ่ง อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาหนังสือของกองติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ ประกอบหนังสือของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้วเห็นว่า โดยที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ ได้มีหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอให้ดำเนินการขोजัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ เท่านั้น ฉะนั้น อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ จึงเห็นควรพิจารณาเพียงประเด็นเดียวว่า สำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องขोजัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการให้แก่สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ หรือไม่อย่างไร ซึ่งโดยที่มาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ก.พ.ร. อาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการกำกับการปฏิบัติราชการ โดยวิธีการขोजัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร หรือโดยวิธีการอื่นใด เพื่อแสดงความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ” และโดยที่มาตรา ๔๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาฉบับเดียวกันได้กำหนดว่า “นอกจากการขोजัดให้มีการประเมินผลตามมาตรา ๙ (๓) แล้ว ให้ส่วนราชการขोजัดให้มีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ คุณภาพการให้บริการ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ความคุ้มค่าในภารกิจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด” จากบทบัญญัติดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้กำหนดให้มีการขोजัดทำคำรับรองและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการขึ้น

โดยมีเจตนารมณ์เพื่อประเมินผลการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่างๆ เป็นหลัก โดยประเมินผลในเรื่องที่เกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ คุณภาพการให้บริการ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ และความคุ้มค่าในภารกิจของส่วนราชการนั้น ประกอบกับโดยที่ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่ แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) สํารวจ ศึกษา และวิเคราะห์เรื่องที่จะต้องเสนอให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคม แห่งชาติ พิจารณา

(๒) รับผิดชอบในงานธุรการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

(๔) เป็นหน่วยงานทางวิชาการให้แก่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๕) ดำเนินการต่างๆ ในการเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย

ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าว จะเห็นได้ว่า สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ มีอำนาจหน้าที่ที่จะต้อง ดำเนินการตามที่พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวกำหนด ได้แก่ เรื่องการดำเนินการอันเกี่ยวเนื่องกับสภาที่ ปรึกษาฯ ฉะนั้น ในการจัดทำคำรับรองและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ สำนักงานสภาที่ ปรึกษาฯ จึงต้องจัดทำคำรับรองฯ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของสภาที่ปรึกษาฯ ซึ่งเป็นอำนาจ หน้าที่หลักของสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ แต่อย่างไรก็ดี โดยที่ในขณะนี้ไม่มีประกาศคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติสิ้นสุดลง ซึ่งในข้อ ๑ และข้อ ๓ ได้กำหนดให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับนี้ใช้บังคับสิ้นสุดลง และ ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีอาจ มอบหมายให้ไปช่วยปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดก็ได้ ซึ่งจากประกาศคณะรักษาความสงบ แห่งชาติฉบับดังกล่าว ส่งผลให้ในขณะนี้ไม่มีสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ อีกทั้งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของ สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ ก็อาจต้องไปช่วยปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ จึงมิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ ปรึกษาฯ กำหนด สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ จึงไม่อาจนำอำนาจหน้าที่อื่นมาจัดทำคำรับรองและการติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติราชการได้ ดังนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงไม่สามารถพิจารณา ดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงาน สภาที่ปรึกษาฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่ได้มีการร้องขอได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายวัชรพงษ์ จารุ่งวณิชสกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบราชการ