

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๑๒



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทารือการบริหารราชการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒.๖/๑๙๙๘ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒.๖/๒๐๖๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. และ ๒. กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า กรมสุขภาพจิตซึ่งเป็นส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการจัดซื้อยาโดยวิธีพิเศษ และวงเงินเกินอำนาจอธิบดี กรมสุขภาพจิตจึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อหัวหน้ากลุ่มภารกิจเพื่อพิจารณาลงนาม ซึ่งหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการแพทย์พัฒนาได้แย้งว่า อำนาจดังกล่าวเป็นของปลัดกระทรวงสาธารณสุขมิใช่อำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจ เนื่องจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการมอบอำนาจการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แก่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการแพทย์แต่อย่างใด แต่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวไม่จำเป็นต้องมีการมอบอำนาจเนื่องจากอำนาจดังกล่าวถูกโอนไปตามมาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วประกอบกับปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการทำหนังสือตกลงให้อำนาจหน้าที่บางประการที่เกี่ยวกับภารกิจของกลุ่มภารกิจดังกล่าวให้เป็นของปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่อย่างใด จึงเป็นอำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจที่สามารถลงนามได้โดยไม่ต้องมีการมอบอำนาจ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้มีหนังสือหารือเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

๑. อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดว่า กรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจและมีรองปลัดกระทรวงเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้นๆ ในเรื่องใด แคไหน เพียงใด

๒. รองปลัดกระทรวงสาธารณสุขผู้เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์มีอำนาจลงนามในการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ เพียงใด

๓. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจต่างๆ หรือไม่ แคไหน เพียงใด

๔. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะต้องมอบอำนาจการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แก่หัวหน้ากลุ่มภารกิจหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน...

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความฯ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาหนังสือหารือของกระทรวงสาธารณสุขทั้ง ๒ ฉบับแล้วเห็นว่า ประเด็นที่กระทรวงสาธารณสุขหรือมาจำนวน ๔ ประเด็น นั้น เป็นประเด็นที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน จึงเห็นควรรวมตอบประเด็นข้อหารือดังกล่าวว่า โดยที่มาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดว่า “ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และโดยผลของบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่ได้มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะและเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจใดจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น โดยมีต้องดำเนินการมอบอำนาจแต่อย่างใด เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดกลุ่มภารกิจเป็น ๓ กลุ่มภารกิจ คือ ๑) กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์ ๒) กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการสาธารณสุข และ ๓) กลุ่มภารกิจด้านสนับสนุนงานบริการสุขภาพ และได้มีการแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขไปเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจดูแลและรับผิดชอบการปฏิบัติราชการในแต่ละกลุ่มภารกิจ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงไว้เป็นการเฉพาะ อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจใดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ดังนั้น อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์

สำหรับประเด็นที่หารือว่า ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจต่างๆ หรือไม่ แคไหน เพียงใด นั้น โดยที่ข้อ ๒๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้อำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไป ยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวง และการใช้อำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจในการสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ให้กระทำได้เมื่อหารือกับปลัดกระทรวงแล้ว รวมทั้งรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และหัวหน้ากลุ่มภารกิจจะทำหนังสือข้อตกลงร่วมกันให้อำนาจหน้าที่บางประการยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงต่อไปก็ได้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กระทรวงสาธารณสุขได้มีการทำหนังสือข้อตกลงให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่โอนไปเป็นของหัวหน้ากลุ่มภารกิจตามมาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงเป็นอำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขต่อไปตามข้อ ๒๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕

และที่แก้ไข...

และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจใด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ตามมาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงไม่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้านต่างๆ แต่อย่างไรก็ดี หากปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีความประสงค์ที่จะใช้อำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในราชการที่เกี่ยวกับกลุ่มภารกิจใดแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขในฐานะหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้นจะต้องตกลงกัน โดยทำเป็นหนังสือข้อตกลงร่วมกันให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุขตามข้อ ๒๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐