



ที่ นร ๑๒๐๖/๓๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทำหน้าที่ประธาน อ.ก.พ. กระทรวง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/๒๘๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒.หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๗๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือขอหารือเกี่ยวกับการมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงในฐานะประธาน อ.ก.พ. กระทรวง ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จะมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทำหน้าที่ประธาน อ.ก.พ.กระทรวงแทน และตามที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร.ได้แจ้งว่าเนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ จึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ แล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า "อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา" ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด โดยปกติผู้ดำรงตำแหน่งนั้นสามารถมอบอำนาจในเรื่องนั้น ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนตนได้ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี บทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้บัญญัติข้อจำกัดไว้บางกรณีว่า ถ้าเป็นกรณีที่เข้าเหตุตามข้อจำกัดนี้แล้วจะดำเนินการมอบอำนาจตามบทบัญญัติ

มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ฯ มิได้ ซึ่งข้อจำกัดนั้นได้แก่

(๑) ข้อจำกัดในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น กล่าวคือ เป็นกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่งหรือมติของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้โดยเฉพาะในกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีแล้ว ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจในเรื่องนั้นจึงต้อง ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การมอบอำนาจที่กำหนดไว้โดยเจตนานั้น และไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ข้อจำกัดในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้ กล่าวคือ เป็นกรณีที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีได้มีข้อกำหนดไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า ห้ามมิให้มีการมอบอำนาจการปฏิบัติ ราชการในเรื่องนั้นให้แก่ผู้อื่นปฏิบัติต่อไป และรวมถึงกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือ มติของคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อความห้ามการมอบอำนาจไว้อย่างชัดเจน แต่โดยเจตนารมณ์ของบทบัญญัติหรือ ข้อกำหนดของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี นั้นเองได้แสดงให้เห็นว่า เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ต้องปฏิบัติหน้าที่นั้นด้วยตนเอง อำนาจ ดังกล่าวจึงเป็นอำนาจเฉพาะตัว จึงห้ามมิให้มีการมอบอำนาจดังกล่าวไว้โดยปริยาย ดังนั้น เมื่อข้อจำกัดของ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้แล้ว กรณีจึงไม่อาจมอบอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้เช่นกัน

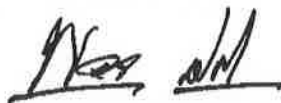
เมื่อพิจารณาตามบทบัญญัติของมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน ฯ ที่บัญญัติว่า “ อ.ก.พ. กระทรวง ประกอบด้วยรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เป็นประธาน ปลัดกระทรวงเป็นรองประธาน และผู้แทน ก.พ. ซึ่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนในสำนักงาน ก.พ. หนึ่งคน เป็นอนุกรรมการโดยตำแหน่ง และอนุกรรมการซึ่งประธาน อ.ก.พ. แต่งตั้งจาก (๑) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการ บริหารทรัพยากรบุคคล ด้านการบริหารและการจัดการ และด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ใน ความสามารถมาแล้ว และมีได้เป็นข้าราชการในกระทรวงนั้น จำนวนไม่เกินสามคน (๒) ข้าราชการ พลเรือนผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงในกระทรวงนั้น ซึ่งได้รับเลือกจากข้าราชการพลเรือนผู้ดำรง ตำแหน่งดังกล่าว จำนวนไม่เกินห้าคน ให้ อ.ก.พ. นี้ตั้งเลขานุการหนึ่งคน ” ก็จะมีพบว่า พระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใน ฐานะประธาน อ.ก.พ. กระทรวง ไว้เป็นอย่างอื่น หรือห้ามมิให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงในฐานะประธาน อ.ก.พ. กระทรวง มอบอำนาจดังกล่าวให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นแต่อย่างใด

ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงในฐานะประธาน อ.ก.พ. กระทรวง จึงสามารถมอบอำนาจ ในเรื่องดังกล่าวให้แก่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเพื่อทำหน้าที่ประธาน อ.ก.พ. กระทรวง แทนได้ ทั้งนี้

ตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อจ ตริกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐