



ที่ นร ๑๒๐๖/ ๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอหารือการมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวง

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒.๓/๔๑๖๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งว่า ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้หน่วยงาน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กลุ่มตรวจสอบภายในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวง ๒) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และ ๓) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต รับผิดชอบของงานขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งในการบริหารราชการของปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีหน่วยงานจำนวนมากที่ต้องดูแลรับผิดชอบ กล่าวเฉพาะหน่วยงาน ๓ หน่วยงานข้างต้น กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบงาน “ขึ้นตรงต่อ” ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอหารือว่า

๑. คำว่า “ขึ้นตรงต่อ” มีความหมายเดียวกับคำว่า “ห้ามมอบอำนาจ” หรือไม่ กล่าวคือในการปฏิบัติราชการปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะมอบอำนาจสำหรับ ๓ หน่วยงาน ให้รองปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้หรือไม่

๒. หากเป็นกรณีเดียวกัน กระทรวงสาธารณสุขจะมีวิธีการอย่างไรที่จะแบ่งเบาภารกิจของปลัดกระทรวงสาธารณสุขสำหรับหน่วยงานทั้ง ๓ หน่วยงาน ดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๕/๑ ของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า “ในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ให้มีกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เพื่อทำหน้าที่หลักตามที่กฎกระทรวงกำหนด โดยรับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุข ฉะนั้น คำว่า “ขึ้นตรงต่อ” ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวจึงบัญญัติขึ้นเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่ากลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต มีสายการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น

ส่วนการมอบอำนาจนั้น เป็นเรื่องและผู้ดำรงตำแหน่งใดที่มีอำนาจตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี มอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการในเรื่องนั้นๆ แทนตนเอง เพื่อแบ่งเบาภาระของผู้ดำรงตำแหน่งที่มอบอำนาจ สำหรับการที่จะพิจารณาว่าเรื่องใดจะสามารถมอบอำนาจ

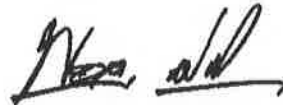
ได้หรือไม่...

ได้หรือไม่ นั้น โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกัน หรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า การที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะถูกกำหนดว่าห้ามมอบอำนาจในเรื่องใดให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนั้น จะต้องมิใช่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่กำหนดโดยชัดแจ้งว่ามีให้มอบอำนาจในเรื่องนั้นๆ แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง มิได้มีการกำหนดห้ามเรื่อง การมอบอำนาจไว้ผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ ก็สามารถมอบอำนาจได้

ดังนั้น คำว่า “ขั้นตรงต่อ” ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ จึงไม่มีความหมายเดียวกับ คำว่า “ห้ามมอบอำนาจ” แต่อย่างไรก็ดี สำหรับปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะสามารถมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินการของกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ได้หรือไม่ นั้น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงต้องพิจารณากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี เป็นรายฉบับตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐