



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๓๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อ  
บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๑๐/๙๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กรมควบคุมมลพิษได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือใน  
กรณีที่คณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กบ.วล.) จะ  
มอบอำนาจเรื่องการขยายระยะเวลาตามข้อ ๒๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงาน  
เพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่คณะอนุกรรมการที่ กบ.วล. แต่งตั้งจะ  
สามารถกระทำหรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือเชิญผู้แทน  
กรมควบคุมมลพิษเพื่อเข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบ  
ราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับ  
การตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนา  
ระบบราชการเกี่ยวกับการตีความฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖  
พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติว่า  
“อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะ  
พึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีใน  
เรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนด  
เรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจ  
ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการ  
แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งคำว่า “ผู้ดำรงตำแหน่ง” ตามความใน  
มาตราดังกล่าวนั้นหมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งที่ใช้อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ  
คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนด แต่เพียงผู้เดียว มิได้หมายความรวมถึงผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย กฎ  
ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ในนามคณะบุคคล เช่นคณะกรรมการ หรือ

คณะอนุกรรมการ...

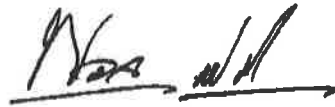
คณะอนุกรรมการ แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับเมื่อพิจารณากฎหมายที่กำหนดให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดแล้วจะเห็นได้ว่า กฎหมายประสงฆ์ที่จะให้ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ มาร่วมกันพิจารณากลับกรองและมีมติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด กรรมการหรืออนุกรรมการแต่เพียงผู้เดียวไม่สามารถใช้อำนาจของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามที่กฎหมายกำหนดได้ และเมื่อคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการผู้มีอำนาจตามกฎหมายมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งที่ใช้อำนาจตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนดแต่เพียงผู้เดียวแล้ว คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการจึงไม่สามารถอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการได้แต่อย่างไร เว้นแต่เป็นกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการดำเนินการแต่งตั้งหรือมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ใช้อำนาจแทนได้ ดังนั้น กรณีที่กรมควบคุมมลพิษหรือในครั้งนี้เป็นเรื่องการมอบอำนาจในการขยายเวลาของคณะกรรมการว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม (กป.วล.) ตามข้อ ๒๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่คณะอนุกรรมการ แต่เนื่องจาก กป.วล. เป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายอันมีลักษณะเป็นคณะบุคคล กป.วล. จึงไม่สามารถนำความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้บังคับเพื่อมอบอำนาจในการขยายเวลาตามข้อ ๒๖ แห่งระเบียบฯ ให้แก่คณะอนุกรรมการได้

แต่อย่างไรก็ดี โดยที่ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษได้ชี้แจงว่า การที่ข้อ ๒๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ กป.วล. เป็นผู้มีหน้าที่ในการพิจารณาขยายระยะเวลาในการดำเนินการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวกับค่าเสียหาย จำนวนผู้เสียหายและพยานหลักฐานอื่น เท่านั้น จึงส่งผลให้กระบวนการพิจารณาขยายระยะเวลาเกิดความไม่คล่องตัว ล่าช้า และไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ซึ่งจากเหตุผลดังกล่าวคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินจึงได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า การที่ กป.วล. จะมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งพิจารณาขยายระยะเวลาในเรื่องดังกล่าว ก็ได้เป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นแต่อย่างไร อีกทั้งอาจจะประสบปัญหาเช่นเดียวกัน เนื่องจากคณะอนุกรรมการที่จะเป็นผู้พิจารณาก็จะอยู่ในรูปของคณะบุคคลเหมือนกับ กป.วล. ดังนั้น หากกรมควบคุมมลพิษต้องการให้การขยายระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าวมีความคล่องตัว ไม่ล่าช้า กรมควบคุมมลพิษก็ควรแก้ไขความใน

ข้อ ๒๒ ของระเบียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ  
สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกำหนดให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตริกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๘๒๓๐