



ที่ นร ๐๒๐๖/๑๕๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอร้องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๒๓๐๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒.หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๐๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า โดยที่จังหวัดสุรินทร์ได้มีหนังสือหรือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการสรรหกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ในส่วนของกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมและกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๑๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามที่ยังอ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งว่าเนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ จึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อพิจารณาต่อไปความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหารือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ วันศุกร์ที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ แล้วเห็นว่า โดยที่ข้อ ๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “เมื่อครบกำหนดเวลารับสมัครตามข้อ ๗ แล้ว ให้นายอำเภอจัดประชุมผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนภาคประชาสังคมของอำเภอจำนวนหนึ่งคนและแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ” และโดยที่ข้อ ๑๐ กำหนดว่า “ให้นายอำเภอดำเนินการสรรหกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของอำเภอ โดยในกรณีที่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมากกว่าหนึ่งคน ให้นายอำเภอจัดประชุมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตอำเภอเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน สำหรับสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประธานสภาท้องถิ่นแต่ละแห่งในเขตอำเภอจัดประชุมสมาชิกสภาท้องถิ่นดังกล่าวเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนแห่งละหนึ่งคน และให้ประชุมผู้ที่ได้รับเลือกเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาลหนึ่งคน และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน” ซึ่งจากข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ของระเบียบฉบับดังกล่าวจะเห็นได้ว่าผู้ที่จะเป็นผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาล และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ของอำเภอหนึ่งๆ ได้นั้นจะต้องเป็นผู้ที่ได้รับการสรรหาจาก

บุคคลภาคต่าง ๆ...

บุคคลภาคต่างๆ ของอำเภอนั้นๆ ตามที่ระเบียบฯ กำหนด ประกอบกับข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง ของระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดฯ กำหนดว่า “ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัด
ประชุมผู้แทนภาคประชาสังคมตามข้อ ๙ ของทุกอำเภอเพื่อเลือกกันเองให้ได้กรรมการผู้แทนภาคประชา
สังคมตามจำนวนในข้อ ๖ สำหรับจังหวัดที่มีไม่เกินเจ็ดอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ต้องจัดประชุมผู้แทน
ภาคประชาสังคมนั้น และให้ผู้แทนภาคประชาสังคมทั้งหมดเป็นกรรมการ การประชุมเพื่อเลือกกันเอง”
และในข้อ ๑๓ วรรคสอง ของระเบียบฉบับเดียวกันได้กำหนดว่า “ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดประชุมผู้แทน
สมาชิกสภาท้องถิ่นตามข้อ ๑๐ (๑) และ (๓) แต่ละประเภทของทุกอำเภอ เพื่อให้ผู้แทนประเภทสมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาล และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบล แต่ละประเภทเลือกกันเองให้ได้กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นตามจำนวนในข้อ ๖”
ซึ่งจากข้อ ๑๓ ของระเบียบฉบับดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การสรรหาผู้แทนภาคประชาคม และผู้แทนสมาชิก
สภาท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนประเภทสมาชิกสภา
เทศบาล และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นกรรมการธรรมาภิบาลของจังหวัด
นั้น จะต้องดำเนินการสรรหาโดยให้ผู้แทนในแต่ละประเภทของแต่ละอำเภอเลือกกันเองเพื่อให้ได้บุคคลผู้ที่จะ
เป็นกรรมการคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเท่านั้น เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การสรรหา
กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมและกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของอำเภอเมืองสุรินทร์มิได้สรรหา
ตามกระบวนการตามข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมา
ภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการ
ปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ฉบับลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แล้ว ก็ยอมทำให้
บุคคลที่อำเภอเมืองสุรินทร์ได้แจ้งชื่อมายังจังหวัดสุรินทร์มิใช่ผู้แทนภาคประชาสังคมและผู้แทนสมาชิกสภา
ท้องถิ่นของอำเภอเมืองสุรินทร์ตามที่ระเบียบฉบับดังกล่าวกำหนด ส่งผลให้กระบวนการสรรหาในระดับ
อำเภอเมืองสุรินทร์ไม่ชอบตามระเบียบฯ บุคคลดังกล่าวจึงไม่มีสิทธิในการเข้าร่วมประชุมและลงคะแนนเลือก
กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมและกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของจังหวัดตามที่ข้อ ๑๓
ของระเบียบฉบับดังกล่าวกำหนดไว้แต่อย่างใด และเมื่อบุคคลที่มีชื่อผู้แทนภาคประชาสังคมและผู้แทนสมาชิก
สภาท้องถิ่นดังกล่าวได้เข้าร่วมประชุมและได้ร่วมลงคะแนนเลือกกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมและ
กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของจังหวัดแล้ว คะแนนดังกล่าวก็มีใช้คะแนนที่มาจากบุคคลที่กฎหมาย
กำหนด จึงมีผลให้กระบวนการสรรหากรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม และกรรมการผู้แทนสมาชิกสภา
ท้องถิ่น ของจังหวัดสุรินทร์เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด ประกอบกับใน
ภายหลังจากการที่มีการสรรหากรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมและกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของ
จังหวัดสุรินทร์แล้ว จังหวัดสุรินทร์ได้ให้อำเภอเมืองดำเนินการสรรหากรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม และ
กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของอำเภอเมืองใหม่ ฉะนั้น เมื่อจังหวัดสุรินทร์ได้ให้อำเภอเมืองสุรินทร์
ดำเนินการสรรหาใหม่แล้ว จังหวัดสุรินทร์จึงต้องดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. ในส่วนของกรรมการ
ผู้แทนภาคประชาสังคม และกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของจังหวัดสุรินทร์ใหม่ด้วย

แต่โดยที่ภายหลังจากการที่อำเภอเมืองสุรินทร์ได้ดำเนินการกระบวนการสรรหาใหม่ ก็ปรากฏ
ข้อเท็จจริงว่า ในส่วนของกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมในส่วนของอำเภอเมืองสุรินทร์ได้บุคคลเดิม
ซึ่งเป็นบุคคลตามรายชื่อที่อำเภอเมืองได้แจ้งไปยังจังหวัดสุรินทร์ในตอนแรก ได้แก่ นายบำรุง เป็นสุข

ฉะนั้น ถึงแม้ในครั้งแรกนายบำรุงฯ ซึ่งเป็นผู้แทนภาคประชาสังคมในส่วนอำเภอเมือง และได้รับเลือกให้เป็น กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมของจังหวัดสุรินทร์โดยไม่ชอบตามกระบวนการที่ระเบียบฯ กำหนดก็ตาม แต่โดยที่ในภายหลังนายบำรุงฯ ได้รับการสรรหาให้เป็นผู้แทนภาคประชาสังคมในส่วนอำเภอเมืองโดยชอบ ด้วยระเบียบแล้ว ทำให้บุคคลที่จะเข้าสู่กระบวนการสรรหาเพื่อเป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมในระดับ จังหวัดใหม่ยังคงเป็นบุคคลชุดเดิม ดังนั้น เพื่อเยียวยาความเสียหายจากการดำเนินการดังกล่าว จังหวัด สุรินทร์จึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. ในส่วนของกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมใหม่

สำหรับกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นประเภทต่างๆ โดยที่อำเภอเมืองได้สรรหาและได้ บุคคลอื่นซึ่งมิใช่เป็นบุคคลตามรายชื่อที่อำเภอเมืองได้แจ้งไปจังหวัดสุรินทร์ในครั้งแรก ดังนั้น เมื่อกระบวนการสรรหา ก.ธ.จ. ในส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่จังหวัดสุรินทร์ดำเนินการ นั้นไม่ชอบแล้ว จังหวัดสุรินทร์จึงต้องดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. ในส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิก สภาท้องถิ่นประเภทต่างๆ ในระดับจังหวัดใหม่ โดยต้องให้ดำเนินการตามข้อ ๑๓ ของระเบียบฉบับ ดังกล่าว ประกอบประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาล จังหวัด ฉบับลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กำหนด

แต่อย่างไรก็ดี โดยที่ข้อ ๓๐ วรรคสอง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีปัญหา เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย” ดังนั้น เมื่อกรณีนี้ ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหารือมาในครั้งนี้เป็นปัญหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงอยู่ในอำนาจ ของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในการวินิจฉัยกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐