

ความพิสดาร

ที่ นร ๐๒๐๖/๓๕



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อหาหรือเกี่ยวกับการมอบอำนาจตามประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ พศ ๐๐๐๑/๐๘๘๒๗ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติแจ้งว่า ประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษาว่าด้วยพนักงานศาสนการด้านศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษาว่าด้วยคณะกรรมการโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ออกตามประกาศมหาเถรสมาคมว่าด้วยโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๕ (๕) กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ที่จะพิจารณาหากมีปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจึงขอหาหรือเกี่ยวกับอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ในฐานะรองประธานคณะกรรมการโรงเรียนพระปริยัติธรรมแผนกสามัญศึกษา จะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการกองพุทธศาสนศึกษา หรือผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำข้อหาหรือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ แล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า "อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกัน หรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา" ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดในส่วนราชการที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด อาจมอบอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินในเรื่องนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่สร้างอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น

หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้หารือเกี่ยวกับการมอบอำนาจในการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ว่าด้วยพนักงานศาสนการด้านศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ว่าด้วยคณะกรรมการโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ ของผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติในฐานะรองประธานให้แก่ผู้อำนวยการกองพุทธศาสนศึกษา หรือผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ซึ่งประกาศคณะกรรมการโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามประกาศมหาเถรสมาคม ว่าด้วยโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของมหาเถรสมาคม มิใช่การบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี ฉะนั้น การที่ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้ดำเนินการอย่างใดก็ตามประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษาว่าด้วยพนักงานศาสนการด้านศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ว่าด้วยคณะกรรมการโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงมิใช่การดำเนินการในการบริหารราชการแผ่นดิน และเมื่อการดำเนินการดังกล่าวมิใช่การบริหารราชการแผ่นดินแล้ว การมอบอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติในการดำเนินการตามประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี ดังนั้น การที่ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ว่าด้วยพนักงานศาสนการด้านศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ว่าด้วยคณะกรรมการโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้หรือไม่นั้น จึงต้องเป็นไปตามที่มหาเถรสมาคมกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙