



ที่ นร ๑๒๐๖/ ๑

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อหรือการมอบอำนาจในการขออนุญาตที่ดินสาธารณประโยชน์

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๒๔.๗/๑๑๒๗๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่า ด้วยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดได้ขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการขออนุญาตที่ดินสาธารณประโยชน์ เพื่อนำที่ดินแปลงดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในการสาธารณสุข แต่โดยที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาต การจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ผู้ขออนุญาตซึ่งเป็นหน่วยงานราชการต้องยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัด อีกทั้งระเบียบฉบับดังกล่าวก็มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงขอหารือว่า หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางกรณีดังกล่าวสามารถมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้หรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

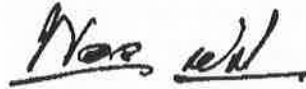
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะมอบอำนาจของตนให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามบทบัญญัติดังกล่าวได้นั้น การมอบอำนาจดังกล่าวเป็นเพียงการกระจายอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนในเรื่องที่เกี่ยวกับการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยองมีความประสงค์ขออนุญาตที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน จำนวน ๓ ไร่ ๓ งาน ๔๖ ตารางวา เพื่อใช้ก่อสร้างสถานีนอนอเนกประสงค์บ้านแลง และโดยที่ข้อ ๑๑ ประกอบข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาต การจัดการขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐

กำหนด...

กำหนดให้หน่วยราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลของราชการส่วนกลางที่มีความประสงค์นำที่ดินของรัฐไปขึ้นทะเบียน จัดหาผลประโยชน์ หรือนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น ให้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอลอนสภาพต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับที่ดินในเขตจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ฉะนั้น ในกรณีดังกล่าวจึงเป็นหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่จะต้องดำเนินการยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอลอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน จำนวน ๓ ไร่ ๓ งาน ๔๖ ตารางวา เพื่อใช้ก่อสร้างสถานอนามัยตำบลบ้านแลง ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดระยองตามบทบัญญัติดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี โดยที่การยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอลอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันดังกล่าวเป็นเพียงการแสดงความประสงค์ของส่วนราชการว่าจะใช้ที่ดินเท่านั้น มิได้เป็นการใช้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างใด ดังนั้น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าวตามที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดเอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐