



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๙๕

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๐๔๐๕/๓๕๒๙ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานครได้แจ้งว่า โดยที่มาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติให้มีการดำเนินการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่งโดยอำเภอและกิ่งอำเภอทั่วประเทศที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาในเขตรวมทั้งให้ใช้กับสำนักงานเขตต่างๆ ในท้องที่กรุงเทพมหานครโดยอนุโลมด้วย กรุงเทพมหานครจึงขอหารือว่า กฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว จะสามารถนำมาใช้กับสำนักงานเขตกรุงเทพมหานครได้หรือไม่ แต่หากไม่สามารถนำมาใช้ได้ กรุงเทพมหานครก็ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่งในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ แล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติว่า ให้จัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้ (๑) ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง (๒) ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค และ (๓) ระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และโดยที่มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันบัญญัติว่า “การจัดระเบียบการปกครององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินได้บัญญัติเฉพาะการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาคไว้เท่านั้น สำหรับการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนด ดังนั้น จากบทบัญญัติดังกล่าวแม้ว่ามาตรา ๖๑/๒ วรรคเก่า แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะได้บัญญัติว่า “ความในมาตรานี้ให้ใช้กับเขตของกรุงเทพมหานครด้วยโดยอนุโลม” ก็ตาม แต่เนื่องจากกรุงเทพมหานครเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษซึ่งมีการจัดระเบียบบริหารราชการแตกต่างจากการจัดระเบียบการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการที่บทบัญญัติมาตรา ๖๑/๒ วรรคเก่า แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้กำหนดไว้เช่นนั้นก็โดยมีเจตนารมณ์ที่จะให้กรุงเทพมหานครซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นมีกระบวนการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทที่ใช้บังคับในกรุงเทพมหานครด้วย ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงไม่สามารถนำกฎกระทรวงว่าด้วยการ

ไกล่เกลี่ย...

ใกล้เคียงและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๖๑/๒ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับ โดยอนุโลมกับเขตภายในกรุงเทพมหานครได้แต่อย่างใด และสำนักงาน ก.พ.ร. ก็ไม่สามารถดำเนินการ ยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการใกล้เคียงและประนอมข้อพิพาททางแพ่งในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ได้ แต่อย่างไรก็ดี กรุงเทพมหานครอาจกำหนดวิธีการใกล้เคียงและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง ในกรุงเทพมหานครได้โดยการออกข้อบัญญัติของกรุงเทพมหานคร แต่โดยที่ข้อบัญญัติของกรุงเทพมหานคร นั้นจะมีผลใช้บังคับตามกฎหมายได้โดยอนุโลมเท่านั้น ดังนั้น หากกรุงเทพมหานครต้องการใช้วิธีการใกล้เคียง และประนอมข้อพิพาทโดยให้มีผลบังคับใช้เช่นเดียวกับมาตรา ๖๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว กรุงเทพมหานครก็ต้องดำเนินการแก้ไข พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยกำหนดเรื่องการใกล้เคียงและ ประนอมข้อพิพาทไว้เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐