



ที่ นร ๑๒๐๖/๒๖๕

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อหารื้อมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมป่าไม้ ที่ พส ๑๖๐๑.๓/๘๘๖๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๐๒๐๖/๑๓๕ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. แจ้งว่า กรมป่าไม้ได้มีหนังสือไปยังสำนักงานรัฐมนตรีเพื่อส่งตัวนายสามารถ อินทร์มา ชำราชการในสังกัดกรมป่าไม้ ไปช่วยปฏิบัติราชการในส่วนของผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอารี ไกรนรา) แต่โดยที่นายสามารถฯ ได้ร้องขอให้กรมป่าไม้ ออกคำสั่งให้ไปช่วยราชการสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมป่าไม้จึงขอหารือว่าในกรณีดังกล่าว กรมป่าไม้จะใช้อำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้หรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือเชิญผู้แทนกรมป่าไม้เพื่อเข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

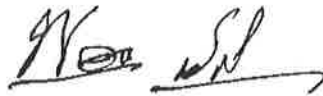
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “ในกรมหนึ่งมีอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามเป้าหมาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง และในกรณีที่มีกฎหมายอื่นกำหนดอำนาจหน้าที่ของอธิบดีไว้เป็นการเฉพาะ การใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวให้คำนึงถึงนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ และนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงด้วย” ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดให้ในกรมหนึ่งมีอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกรมก็เพื่อให้อธิบดีสามารถใช้อำนาจในทางบริหารของตนในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาแก่ข้าราชการในกรมนั้นได้ อาทิเช่น การสั่งข้าราชการของกรมให้ไปช่วยปฏิบัติราชการในอีกกรมหนึ่ง เป็นต้น อีกทั้งเมื่อบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าวมิได้กำหนดวิธีการในการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไว้แต่อย่างใดแล้ว อธิบดีจึงสามารถใช้อำนาจในทางบริหารดังกล่าวโดยการทำเป็นหนังสือหรือทำเป็นคำสั่งก็ได้ เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรมป่าไม้ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ไม่ขัดข้องและขอส่งตัวนายสามารถ อินทร์มา

เจ้าพนักงาน...

เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส เพื่อช่วยปฏิบัติราชการตั้งแต่วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จนกว่าจะเสร็จสิ้นภารกิจ
ฉะนั้น การที่กรมป่าไม้ได้ให้นายสามารถฯ ไปช่วยราชการของสำนักงานรัฐมนตรีดังกล่าว จึงเป็นการใช้อำนาจ
อำนาจในทางบริหารของอธิบดีในฐานะผู้บังคับบัญชา และแม้ว่ากรมป่าไม้จะมีได้ออกคำสั่งให้นายสามารถฯ
ไปช่วยราชการก็ตาม แต่เมื่ออธิบดีกรมป่าไม้ได้สั่งเกษียณในหนังสือของสำนักงานรัฐมนตรีว่า “ดำเนินการ
กรมไม้ขัดข้องที่จะให้นายสามารถฯ ไปช่วยราชการ” อีกทั้งกรมป่าไม้ก็ได้มีหนังสือไปยังรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ดังนั้น การสั่งการของอธิบดีกรมป่าไม้ดังกล่าวจึงใช้บังคับได้ตามมาตรา ๓๒
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐