

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗/ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในส่วนของการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ดำรงตำแหน่งครบวาระ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๒๙๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๐๒๐๖/๑๓๔ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ จะมีการสรรหากรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด แต่เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าวสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จะทยอยครบวาระในช่วงระยะเวลาเดียวกัน ซึ่งเป็นเหตุให้สมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิ้นสุดลง อันส่งผลให้ต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นนั้นๆ ขึ้นใหม่ และทำให้สภาท้องถิ่นนั้นๆ ไม่อาจส่งผู้แทนเข้ารับการสรรหาเพื่อเป็นกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดทั้งในระดับอำเภอและระดับจังหวัดได้ ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงหารือว่า จังหวัดและอำเภอควรที่จะชะลอการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดไว้ก่อน จนกว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นจะเสร็จสิ้น เพื่อให้กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นมีสัดส่วนครบตามที่ข้อ ๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด หรือควรจะดำเนินการสรรหากรรมการหรือผู้แทนเฉพาะจากอำเภอหรือสภาท้องถิ่นที่สามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมในการสรรหาได้ หรือจะสมควรดำเนินการอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของระเบียบฯ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือเชิญผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อเข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แล้ว ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเห็นว่า โดยที่ข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้จำนวนกรรมการใน ก.ธ.จ. ให้ถือเกณฑ์จำนวนอำเภอของแต่ละจังหวัด โดยกำหนดให้จังหวัดที่มีอำเภอไม่เกินสิบห้าอำเภอมีกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นสามคน ประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาลหนึ่งคน และผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน และจังหวัดที่มีอำเภอตั้งแต่สิบหกอำเภอขึ้นไปให้มีกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นสี่คน

ประกอบด้วย...

ประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาลหนึ่งคน และผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสองคน และโดยที่ข้อ ๑๐ แห่งระเบียบฉบับดังกล่าว กำหนดให้นายอำเภอสรรหาคกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นของอำเภอนั้น โดยการสรรหาผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเขตอำเภอใดเป็นผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดของอำเภอนั้น เว้นแต่อำเภอที่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมากกว่าหนึ่งคน ให้นายอำเภอจัดประชุมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตอำเภอเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ สำหรับการสรรหาผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาล และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอแจ้งให้ประธานสภาท้องถิ่นแต่ละแห่งในเขตอำเภอ ยกเว้นประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดประชุมสมาชิกสภาท้องถิ่นเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนแห่งละหนึ่งคน และให้นายอำเภอจัดประชุมเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาลหนึ่งคน และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ประกอบกับข้อ ๑๑ แห่งระเบียบฉบับดังกล่าวได้กำหนดให้กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นในระหว่างปฏิบัติหน้าที่กรรมการ ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่ากฎหมายมีเจตนารมณ์ให้ทุกอำเภอมีสวนร่วมในการสรรหาคกรรมการใน ก.ธ.จ. โดยให้ทุกอำเภอดำเนินการสรรหาคกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นให้ได้ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาลหนึ่งคน และผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งคน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล การจัดประชุมของนายอำเภอตามข้อ ๑๐ (๑) และ (๓) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ควรจะต้องมีผู้เข้าร่วมประชุมของผู้แทนแต่ละประเภทไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุมได้ หากไม่มีผู้แทนประเภทใดหรือมีแต่มีน้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้นายอำเภอรอจนกว่าจะมีผู้แทนประเภทนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะจัดประชุม และให้นายอำเภอจัดประชุมในประเภทที่มีผู้แทนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งไปก่อน แล้วรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบถึงสาเหตุที่ไม่สามารถจัดประชุมผู้แทนประเภทนั้นได้

ทั้งนี้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหาหากกฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วมีความเห็นเพิ่มเติมด้วยว่า โดยที่ข้อ ๒๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดว่า “ในกรณีที่ต้องดำเนินการสรรหาคกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๑๘ หรือการสรรหาคกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๒๐ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหาคกรรมการใหม่ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และให้นายอำเภอ ประธานหอการค้าจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด และสมาคมการค้าดำเนินการสรรหาคกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน แล้วแต่กรณีให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือวันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศ แล้วแต่กรณี” ซึ่งการที่บทบัญญัติดังกล่าวกำหนดไว้เช่นนั้น ก็โดยมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นมาตรการเร่งรัดให้นายอำเภอ และผู้ว่าราชการจังหวัดต่างๆ ดำเนินการสรรหาคกรรมการ ก.ธ.จ. ให้แล้วเสร็จโดยเร็วเท่านั้น ฉะนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ไม่สามารถดำเนินการสรรหาคกรรมการ ก.ธ.จ. ให้แล้วเสร็จภายในเวลา

ที่กำหนดได้ โดยมีสาเหตุมาจากการที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนประเภทสมาชิกสภาเทศบาล หรือผู้แทนประเภทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล แล้ว ซึ่งเป็นเหตุจำเป็นอันไม่อาจก้าวล่วงได้ ดังนั้น การดำเนินการสรรหากรรมการ ก.ธ.จ. ที่ล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าวก็ไม่เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด

แต่อย่างไรก็ดี โดยที่ข้อ ๓๐ วรรคสอง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย” ดังนั้น เมื่อกรณีที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหารือมาในครั้งนี้เป็นปัญหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงอยู่ในอำนาจของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในการวินิจฉัยกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์อจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐