



สำเนา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ โทร ๙๙๙๒

ที่ ๐๐๐๕๕ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้เชี่ยวชาญสำนักงานเลขานุการ ก.น.จ.

ตามที่สำนักงานเลขานุการ ก.น.จ. ได้มีหนังสือ ที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือหรือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. โดยแจ้งข้อเท็จจริงว่า สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อสังเกตว่าการที่จังหวัดและอำเภอแจ้งโครงการขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ภายใต้กำกับดูแลนั้นเป็นการกระทำที่ไม่เหมาะสม ประกอบกับมาตรา ๕๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่เสนอของบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้องตามโครงการหรือแผนพัฒนาจังหวัด ดังนั้น การขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาดำเนินงานในส่วนของจังหวัดและอำเภอจึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่จะกระทำได้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มาตรา ๕๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๘๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วเห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอสามารถขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ กระทรวงมหาดไทยจึงขอหารือว่าความเห็นของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่ สำนักงานเลขานุการ ก.น.จ. จึงขอให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อพิจารณาต่อไป นั้น

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการได้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๕๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอของบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้อง หรือเสนอขอจัดตั้งงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามมาตรา ๕๒ วรรคสาม และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ” ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดขึ้นก็เพื่อให้จังหวัดนั้นสามารถขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงได้เท่านั้น แต่บทบัญญัตินี้ไม่ได้จำกัดห้ามมิให้จังหวัดขอรับเงินสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นแต่อย่างใด ดังนั้น การที่จังหวัดจะขอรับเงินสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นได้หรือไม่อย่างไร ก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายนั้นๆ กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายวัชรพงษ์ จารุ่งวณิชสกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบราชการ