



ที่ นร ๐๒๐๖/๗๒

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อหาหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓
เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๒/๓๑๕๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการปกครองได้หาหรือว่า โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ มิได้มีการกำหนดเกี่ยวกับการมีบัตรประจำตัวผู้ไกล่เกลี่ยไว้ ดังนั้นในกรณีดังกล่าวนายอำเภอในฐานะผู้ประกาศรายชื่อผู้ไกล่เกลี่ยจะสามารถออกบัตรประจำตัวผู้ไกล่เกลี่ยให้กับบุคคลผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อที่ปิดประกาศได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

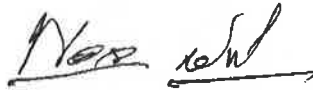
สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้นำข้อหาหรือดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า ในกรณีที่จะมีการออกบัตรประจำตัวให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ได้นั้น ในกรณีดังกล่าวจะต้องมีกฎหมายบัญญัติเรื่องการออกบัตรประจำตัวไว้เท่านั้น แต่เมื่อกรณีเรื่องการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่งนี้กฎหมายมิได้มีการกำหนดให้มีการออกบัตรประจำตัวไว้ ฉะนั้น จึงไม่อาจดำเนินการออกบัตรประจำตัวผู้ไกล่เกลี่ยได้ประกอบกับโดยที่มาตรา ๖๑/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้นายอำเภอโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจังหวัดจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท โดยคัดเลือกจากบุคคลที่มีความรู้และมีประสบการณ์เหมาะสมกับการทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท และข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดว่า “บัญชีรายชื่อ” หมายความว่า บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ยและ “ผู้ไกล่เกลี่ย” หมายความว่า บุคคลที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท ดังนั้นจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าบุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่ผู้ไกล่เกลี่ยเป็นเพียงบุคคลที่มีสิทธิที่จะทำหน้าที่ผู้ไกล่เกลี่ยเท่านั้น แต่บุคคลดังกล่าวยังมีได้เป็นผู้ไกล่เกลี่ยแต่อย่างใด ประกอบกับมาตรา ๖๑/๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และข้อ ๑๑ วรรคสี่ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนด ให้คู่พิพาทเลือกผู้ไกล่เกลี่ยของตนจากบัญชีรายชื่อดังนั้นบุคคลใดที่อยู่ในบัญชีรายชื่อและบุคคลนั้นถูกคู่พิพาทเลือกเป็นผู้ไกล่เกลี่ยแล้ว บุคคลนั้นจึงจะเป็นผู้ไกล่เกลี่ยและเมื่อไกล่เกลี่ยสำเร็จหรือจำหน่ายข้อพิพาท ผู้ไกล่เกลี่ยนั้นก็จะได้เป็นผู้ไกล่เกลี่ยแล้วเพราะหมดหน้าที่

ในการ...

ในการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท และเป็นเพียงบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเท่านั้น ฉะนั้นเมื่อบุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อจะเป็นผู้ไกล่เกลี่ยได้เฉพาะขณะที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทเท่านั้น มิได้เป็นผู้ไกล่เกลี่ยตลอดเวลา ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ มิได้มีการกำหนดเรื่องการออกบัตรประจำตัวให้แก่ผู้ไกล่เกลี่ยหรือผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ย รวมทั้งมิได้กำหนดตัวผู้มีอำนาจในการออกบัตรประจำตัวดังกล่าวไว้แต่อย่างใดด้วย และเมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของผู้ไกล่เกลี่ยหรือผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ยก็พบว่าบุคคลดังกล่าวมิได้มีความจำเป็นที่จะต้องมีการออกบัตรประจำตัวแต่อย่างใด ดังนั้นจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เมื่อนายอำเภอมิได้มีอำนาจในการออกบัตรประจำตัวดังกล่าว นายอำเภอจึงไม่สามารถออกบัตรประจำตัวให้แก่ผู้ไกล่เกลี่ยหรือผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ยได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐