



ที่ นร ๑๒๐๖/ ๕๘

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อหาหรือเรื่องการมอบอำนาจ

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๑.๑/๕๔๘๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๓๗ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้หาหรือเกี่ยวกับเรื่องการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวม ๒ ประเด็น และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา จึงได้เชิญเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นควรแยกประเด็นการพิจารณาออกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การอนุมัติให้เจ้าหน้าที่เดินทางเข้าร่วมประชุมแทนผู้อำนวยการเข้าขำยการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ประการใด นั้น

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การที่จะมอบอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง ได้นั้น ต้องเป็นการมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปปฏิบัติราชการอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น การสั่ง อนุญาต

อนุมัติ...

อนุมัติ ปฏิบัติราชการ หรือดำเนินการอื่นใดตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือ มติของคณะรัฐมนตรีให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะเท่านั้น แต่หากเป็นการสั่งให้บุคคลใดไปปฏิบัติหน้าที่ใน เรื่องทั่วไปภายในกิจการของหน่วยงานนั้นโดยที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือ มติของคณะรัฐมนตรี มิได้กำหนดให้อำนาจในเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจึงมิใช่การมอบอำนาจตามบทบัญญัติ มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด แต่เป็นเพียงการสั่งให้บุคคลนั้นไปปฏิบัติ หน้าที่เท่านั้น

ในกรณีนี้เมื่อพิจารณาข้อหาหรือจากหนังสือหรือของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ประกอบกับคำชี้แจงของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงฯ แล้วเห็นว่า การอนุมัติให้ เจ้าหน้าที่เดินทางเข้าร่วมประชุมแทนตามที่หารือนี้มี ๒ กรณี คือ

กรณีที่ ๑ การอนุมัติให้เจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมแทนในฐานะเป็นกรรมการในคณะกรรมการ ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี เพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นการเฉพาะ อย่างหนึ่งอย่างใด โดยใช้อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีนั้น กำหนดไว้ ซึ่งเมื่อกรณีดังกล่าวเป็นการอนุมัติให้เจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมแทนเพื่อไปดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ให้อำนาจไว้เป็น การเฉพาะแล้ว กรณีดังกล่าวจึงเป็นการมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งปฏิบัติราชการแทน ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งในการมอบอำนาจในเรื่องการเข้าร่วมประชุมแทนตามบทบัญญัติฉบับดังกล่าวต้องพิจารณา องค์ประกอบของคณะกรรมการเป็นสำคัญด้วย ทั้งนี้ บุคคลใดจะมอบอำนาจในการเข้าร่วมประชุมแทนในฐานะเป็น กรรมการได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) กรณีที่องค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดให้แต่งตั้งโดยระบุชื่อบุคคลเพียงอย่างเดียวเป็น กรรมการ บุคคลผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการชุดนั้นก็ไม่สามารถมอบอำนาจให้บุคคลอื่นไปเข้าร่วมประชุมแทนตน ได้

(๒) กรณีที่องค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดให้แต่งตั้งโดยระบุชื่อบุคคลและตำแหน่งเป็น กรรมการ บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าวซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการชุดนั้นก็ไม่สามารถมอบอำนาจให้ ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นไปเข้าร่วมประชุมแทนตนได้ นอกจากนั้น หากบุคคลดังกล่าวไม่ได้ดำรงตำแหน่งนั้นแล้ว บุคคลนั้นก็ต้องพ้นจากตำแหน่งกรรมการชุดดังกล่าวด้วย

(๓) กรณีที่องค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดให้แต่งตั้งโดยระบุตำแหน่งไว้เพียงอย่างเดียวเป็น กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวสามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นไปเข้าร่วมประชุมแทนตนได้ และหาก ต่อมาผู้ดำรงตำแหน่งนั้นพ้นจากตำแหน่งแล้ว ผู้ที่ดำรงตำแหน่งคนต่อมาก็จะเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

กรณีที่ ๒ การอนุมัติให้เจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมในฐานะที่เป็นตัวแทนของหน่วยงานนั้น โดยปฏิบัติหน้าที่เป็นการทั่วไปของหน่วยงานนั้น แต่มิได้ใช้อำนาจอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็น การเฉพาะ เช่น การเข้าร่วมประชุมชี้แจง การประชุมเพื่อให้ความเห็น หรือการเข้าร่วมสัมมนา เป็นต้น ซึ่งเมื่อ กรณีดังกล่าวเป็นเพียงการสั่งอนุมัติให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่เข้าร่วมประชุมในฐานะที่เป็นตัวแทนของหน่วยงานนั้น แต่มิได้ใช้อำนาจอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ การมอบดังกล่าวจึงเป็นเพียงการสั่งให้ ปฏิบัติหน้าที่เป็นการทั่วไปเท่านั้น การดำเนินการดังกล่าวจึงมิใช่เป็นการมอบอำนาจตามบทบัญญัติ มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างใด

ประเด็นที่ ๒ ที่หาหรือว่า โดยหลักการแล้วการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่การมอบอำนาจในเรื่องใดบ้าง นั้น

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ประเด็นข้อหาหรือดังกล่าวเป็นแต่เพียงการหาหรือเพื่อให้อธิบายการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เท่านั้น แต่มิได้ให้วินิจฉัยตีความปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่จะวินิจฉัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุสิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐