

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/ ๖๖๕



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อหาหรือกรณีรับมอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดแทนกระทรวงการคลัง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๒๕๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้สำนักนายกรัฐมนตรีใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) โดยถือเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) แทนกระทรวงการคลังในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕ (๑) และเรื่องการต่ออายุสัญญาร่วมดำเนินการส่งโทรทัศนีสื่อ ระหว่างบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) กับบริษัท บางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด สำนักนายกรัฐมนตรีจึงหาหรือว่า กรณีการมอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท จำกัดแทนกระทรวงการคลังดังกล่าว สำนักนายกรัฐมนตรีจำเป็นจะต้องรับมอบอำนาจนี้อย่างไร หรือไม่ และมีเรื่องอะไรที่ต้องพิจารณาดำเนินการตามที่ได้รับมอบอำนาจรวมทั้งสำนักนายกรัฐมนตรีในที่นี้ หากเป็นตัวบุคคล จะหมายถึงนายกรัฐมนตรีหรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะผู้มอบอำนาจเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่งการอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวมีความหมายว่า ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่สร้างอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นสามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉะนั้น เมื่อปรากฏว่ามาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

ได้กำหนดคำว่า “กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ กรณีบริษัทจำกัด” หมายความว่า กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวงที่ได้รับมอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดแทนกระทรวงการคลัง” จึงถือว่าบทบัญญัติในพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้กำหนดเรื่องการมอบไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว ดังนั้น การที่กระทรวงการคลังได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มอบอำนาจให้สำนักนายกรัฐมนตรีใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) โดยถือเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) แทนกระทรวงการคลังในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นการมอบอำนาจที่ไม่อยู่ในบังคับของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด และเมื่อการมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ แล้ว ข้อหาหรือในประเด็นอื่นจึงไม่อยู่ในอำนาจของ ก.พ.ร. ที่จะพิจารณา

อนึ่ง เนื่องจากข้อหาหรือในเรื่องดังกล่าวของสำนักนายกรัฐมนตรีมีความเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และรายละเอียดของสัญญาที่ภาครัฐจะต้องลงนามเป็นคู่สัญญากับเอกชน อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินจึงเห็นว่าควรที่สำนักนายกรัฐมนตรีจะได้หารือเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณารายละเอียดของสัญญาต่างๆ ของภาครัฐต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุลิตสูทธิรัตน)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๘๙๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐