



ด่วนที่สุด

สำเนา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๘๘๙๑

ที่ ๐๐๐๙๓

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล (ค.ต.ป.)
ประจำกระทรวงวัฒนธรรม

เรียน ผู้เชี่ยวชาญภารกิจการส่งเสริมการตรวจสอบและประเมินผลฯ

ตามที่ภารกิจการส่งเสริมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๒๘๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่า กระทรวงวัฒนธรรมได้มีหนังสือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงวัฒนธรรม ดังนั้น ภารกิจการส่งเสริม การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการจึงส่งเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักกฎหมายและระเบียบราชการเพื่อ พิจารณาดำเนินการต่อไป นั้น

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนา ระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่ข้อ ๑๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตนเองที่ดี ให้แต่ละกระทรวง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงขึ้นทำหน้าที่ในการตรวจสอบและ ประเมินผล ทั้งนี้ การแต่งตั้งและคุณสมบัติของกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง ตลอดจนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงให้ เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้กรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงได้รับ ค่าตอบแทนจากการปฏิบัติงานเป็นเงินสมนาคุณเหมาจ่ายรายเดือนในอัตราเดียวกับอนุกรรมการตาม ข้อ ๑๖ และโดยที่ประกาศคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เรื่อง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ในข้อ ๔ กำหนดว่า ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสองปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน และในข้อ ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงที่ได้มีการแต่งตั้งก่อน ประกาศนี้มีผลใช้บังคับดำรงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและ ประเมินผลประจำกระทรวงตามประกาศนี้ ดังนั้น จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นจึงทำให้คณะกรรมการ ตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงที่ได้มีการแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบแนวทางปฏิบัติของ ค.ต.ป. ซึ่งเป็น กฎหมายฉบับเดิมยังคงดำรงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและ ประเมินผลประจำกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผล

ภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับใหม่ แต่การดำรงอยู่ในตำแหน่งดังกล่าวของคณะกรรมการชุดเดิมก็มีได้ ทำให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวเป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง แต่อย่างไรก็ตาม ในการนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงที่ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง จึงต้องเริ่มนับวาระแรกจากการมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงตามบทบัญญัติกฎหมายใหม่ข้างต้นเท่านั้น

ดังนั้น เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กระทรวงวัฒนธรรมได้มีคำสั่ง ที่ ๑๗๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับเดิม แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงวัฒนธรรม (ค.ต.ป.วธ.) ฉะนั้น ค.ต.ป.วธ. ชุดดังกล่าวจึงเป็นคณะกรรมการตามกฎหมายฉบับเดิม และแม้ว่าต่อมากระทรวงวัฒนธรรมจะได้มีคำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๒๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการตรวจและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และประกาศคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่ององค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับใหม่ แต่งตั้งผู้อำนวยการกองตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการของ ค.ต.ป.วธ. เพิ่มเติมอีก ๑ คน ก็ตาม แต่การแต่งตั้งดังกล่าวก็มิได้มีการระบุให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ค.ต.ป.วธ. ที่แต่งตั้งตามกฎหมายเดิมเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ค.ต.ป.วธ. ตามกฎหมายใหม่แต่อย่างใด อีกทั้งคำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๒๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ ก็มีได้ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้ง ค.ต.ป.วธ. ตามคำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๑๗๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น คำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๒๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ จึงเป็นแต่เพียงการอาศัยอำนาจตาม

กฎหมายฉบับใหม่ เพื่อแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมเพื่อให้ครบตามองค์ประกอบที่กฎหมายฉบับใหม่ กำหนดเท่านั้น แต่มิได้ทำให้ประธานและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็น ค.ต.ป.วธ. ตามคำสั่ง ที่ ๑๗๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ กลายเป็นคณะกรรมการตามกฎหมายฉบับใหม่แต่อย่างใด ต่อมา กระทรวงวัฒนธรรมได้มีคำสั่ง ที่ ๑๘๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ โดยอาศัยอำนาจตาม กฎหมายฉบับใหม่ยกเลิกคำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๑๗๓/๒๕๕๐ และที่ ๒๗/๒๕๕๑ และแต่งตั้ง ค.ต.ป.วธ. ขึ้นใหม่ โดยประกอบด้วยนายพะยอม แก้วกำเนิด นายสิริชัยชาญ พักจำรูญ ว่าที่ร้อยตรี เจริญศักดิ์ เอกสมาธิกุล นายสมานจิต ภิรมย์รื่น และนายดำเนิน แก้วทวี เป็นประธานและกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น ในการนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของ ค.ต.ป.วธ. จึงต้องเริ่มนับวาระแรกจากการมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง ตามบทบัญญัติกฎหมายใหม่ข้างต้นเท่านั้น กล่าวคือ จะต้องนับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามคำสั่ง กระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๑๘๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เป็นวาระแรก ดังนั้น บุคคล ดังกล่าวข้างต้นจึงสามารถได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ของ ค.ต.ป.วธ. ได้อีก ๑ วาระ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายพงษ์อ่าจ ตรีกิจวัฒนากุล)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบราชการ