

ด่วนมาก  
ที่ นร ๑๒๐๖/๕๕



สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อหาหรือการกำหนดตำแหน่งรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๒ /๓๕๔๗  
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๖/๖๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้หารือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า กรณีการกำหนดตำแหน่งระดับสูง (รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นจะต้องนำบทบัญญัติ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาเป็นหลักในการพิจารณากำหนดตำแหน่งใช่หรือไม่ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่าจะนำข้อหาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า “ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้

- ๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
- ๒) กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
- ๓) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง
- ๔) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัด

สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง”

โดยที่การจัดระเบียบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีได้บัญญัติไว้ในหมวด ๑ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวกำหนดว่า ในสำนักนายกรัฐมนตรีให้มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง ทำหน้าที่รับผิดชอบควบคุมราชการประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกำหนดให้มีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ รวมทั้งอาจจะมีผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เป็นผู้ช่วย...

เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้ ส่วนการจัดระเบียบราชการในกระทรวงหรือทบวงได้บัญญัติไว้ในหมวด ๒ มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันนี้ โดยกำหนดว่าในกระทรวงหนึ่งให้มีปลัดกระทรวงคนหนึ่งมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบควบคุมราชการประจำในกระทรวง และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวงและสำนักงานปลัดกระทรวง และให้มีรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่ปลัดกระทรวงมอบหมายก็ได้ แต่ในกรณีที่กระทรวงใดมิได้จัดให้มีกลุ่มภารกิจและมีปริมาณงานมาก จะให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้ สำหรับกระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ ซึ่งจะเห็นได้ว่าบทบัญญัติทั้งสองมาตราดังกล่าวนั้นได้บัญญัติไว้ในหมวดที่แตกต่างกัน กล่าวคือ มาตรา ๑๖ บัญญัติไว้ในหมวด ๑ ว่าด้วยการจัดระเบียบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนมาตรา ๒๑ บัญญัติไว้ในหมวด ๒ ว่าด้วยการจัดระเบียบราชการในกระทรวงหรือทบวง ซึ่งการที่กฎหมายบัญญัติความไว้อยู่คนละหมวดกันนั้นก็โดยมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแบ่งหมวดหมู่ที่ชัดเจนว่าบทบัญญัติในเรื่องนั้น ๆ เกี่ยวข้องและใช้บังคับกับเรื่องใด ซึ่งถ้าในหมวดนั้นมีบทบัญญัติในเรื่องใดบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะแล้วก็ให้ใช้บังคับกับเรื่องนั้น แต่หากไม่มีบทบัญญัติในเรื่องใดบังคับไว้ต้องพิจารณาว่าบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวได้กำหนดให้นำความในหมวดอื่นมาใช้บังคับด้วยหรือไม่ หากกำหนดให้นำความในหมวดอื่นมาใช้บังคับด้วย ผู้บังคับใช้กฎหมายก็สามารถนำความในหมวดที่กำหนดไว้มาใช้บังคับได้ แต่หากมิได้กำหนดให้นำความในหมวดอื่นมาใช้บังคับ การใช้บังคับกฎหมายก็ไม่สามารถนำความในหมวดอื่นนอกจากบททั่วไปมาใช้บังคับกับหมวดดังกล่าวได้ ดังนั้น เมื่อบทบัญญัติในหมวด ๑ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติไว้ในสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรืออาจมีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็ได้ จึงถือได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดความเรื่องดังกล่าวไว้โดยเฉพาะแล้ว และมีได้มีบทบัญญัติให้นำความในมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับการจัดระเบียบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนั้น ในการพิจารณาเพื่อกำหนดตำแหน่งระดับสูงในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้แก่ตำแหน่งรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและตำแหน่งผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงต้องนำความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับเท่านั้น จะนำความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ซึ่งบัญญัติไว้ในคนละหมวดมาใช้บังคับหาได้ไม่ แต่อย่างไรก็ดี โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๑๖ ได้กำหนดแต่เพียงให้ในสำนักนายกรัฐมนตรีมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งอาจจะให้มีผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้เท่านั้น แต่บทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดจำนวนของรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไว้แต่อย่างใด ดังนั้น ในการพิจารณากำหนดจำนวนของตำแหน่งรองปลัด

สำนักนายกรัฐมนตรีหรือตำแหน่งผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ. ที่จะเป็นผู้พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุลิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๘๙๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐