



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๘๙๘๓

ที่ ๐๖๐๖๙

วันที่ ๙

สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง

เรียน ผู้เชี่ยวชาญภารกิจส่งเสริมการตรวจสอบและประเมินผลฯ

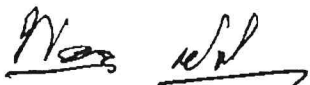
ตามที่ภารกิจการส่งเสริมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๒๐๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ แจ้งว่า โดยที่ประธานคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน (นายวัฒนา รัตนวิจิตร) เห็นควรนำเรื่องที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือหารือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. ในประเด็นเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายฯ เพื่อพิจารณาต่อไป นั้น

สำนักกฎหมายและระเบียบบริหารราชการได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ ข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตนเองที่ดี แต่ละกระทรวงอาจจัดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงของตนเองก็ได้ ทั้งนี้ การแต่งตั้ง อำนาจหน้าที่ องค์ประกอบ และคุณสมบัติของคณะกรรมการดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด และโดยที่ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ได้มีหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้ง และแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง กระทรวงต่าง ๆ จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงขึ้นตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบแนวทางปฏิบัติของ ค.ต.ป. ฉบับดังกล่าวข้างต้น ต่อมาได้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อกำหนดให้แต่ละกระทรวงแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงขึ้น รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนการปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง โดยในข้อ ๑๗ ของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตนเองที่ดี ให้แต่ละกระทรวงแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงขึ้นทำหน้าที่ในการตรวจสอบและประเมินผล ทั้งนี้ การแต่งตั้งและคุณสมบัติของกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง ตลอดจนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้กรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงได้รับคำตอบแทนจากการปฏิบัติงานเป็นเงินสมนาคุณهماจ่ายรายเดือนในอัตราเดียวกับอนุกรรมการตามข้อ ๑๖ ค.ต.ป. จึงได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกประกาศคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เรื่อง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง โดยในข้อ ๔ กำหนดว่า ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันและในข้อ ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงที่ได้มีการแต่งตั้งก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับดำรงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงตามประกาศนี้ ดังนั้น จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นจึงทำให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงที่ได้มีการแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบแนวทางปฏิบัติของ ค.ต.ป. ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับเดิมยังคงดำรงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง แต่อย่างไรก็ดี การดำรงอยู่ในตำแหน่งดังกล่าวของคณะกรรมการชุดเดิมก็มิได้ทำให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวเป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง แต่อย่างไรก็ดี ในการนี้วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงที่ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง จึงต้องเริ่มนับวาระแรกจากการมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงตามบทบัญญัติกฎหมายใหม่ข้างต้นเท่านั้น เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๘๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบแนวทางปฏิบัติของ ค.ต.ป. ขึ้น ต่อมาภายหลังจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

และประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล
ประจำกระทรวง มีผลบังคับใช้แล้ว สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๑๖๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม
๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นใหม่ตามบทบัญญัติ
ดังกล่าวข้างต้น โดยคณะกรรมการชุดใหม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิบางส่วนเป็นผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งก่อน
ประกาศ ดังนั้น ในการนับวาระการดำรงตำแหน่งไม่เกินสองวาระติดต่อกันของผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๔
ของประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล
ประจำกระทรวง นั้น จึงต้องเริ่มนับวาระแรกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบ
และประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติกฎหมายใหม่เท่านั้น กล่าวคือ
การดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำ
สำนักนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ นั้น
นับเป็นวาระแรกในการดำรงตำแหน่งตามข้อ ๔ ของประกาศ ค.ต.ป. เรื่อง องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการตอบข้อหารือดังกล่าวไปยังคณะกรรมการ
ตรวจสอบและประเมินผลประจำสำนักนายกรัฐมนตรีต่อไปด้วย


(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๘๙๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐