



ที่ นร ๑๒๐๖/ ๙๒

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การมอบอำนาจตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่าง
กระทรวงคมนาคม กับ กระทรวงกลาโหม

เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๕/๓๗๕๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือส่งสำเนาบันทึกความตกลงเรื่อง
การมอบอำนาจตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่างกระทรวง
คมนาคม กับ กระทรวงกลาโหม และสำเนาคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๙๐/๒๕๕๓ เรื่องการมอบอำนาจ
ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อทราบ
ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามที่บทบัญญัติตามมาตรา ๑๗ วรคส. แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบ
อำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

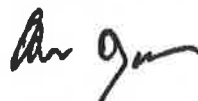
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอสำเนาบันทึกความตกลง เรื่องการมอบอำนาจตามมาตรา ๒๙
แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่างกระทรวงคมนาคม กับ กระทรวงกลาโหม
และสำเนาคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๙๐/๒๕๕๓ เรื่องการมอบอำนาจตามมาตรา ๒๙ แห่ง
พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับ
การตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า
โดยที่มาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า “ในการมอบ
อำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการต่างกระทรวง เว้นแต่กรณีการมอบอำนาจให้แก่
ผู้ว่าราชการจังหวัดตามหมวด ๕ ให้กระทำได้เมื่อมีการทำบันทึกความตกลงระหว่างส่วนราชการ
ที่มอบอำนาจและที่รับมอบอำนาจแล้ว โดยบันทึกความตกลงนั้นต้องระบุรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์
และวิธีการใช้อำนาจซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการในเรื่องขอบเขตอำนาจที่ได้มอบ แนวทาง นโยบาย และ
ข้อสงวนของการใช้อำนาจ รวมทั้งชื่อและตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ที่ติดต่อได้ในกรณี
มีข้อสงสัยเกี่ยวกับกระบวนการใช้อำนาจด้วย ทั้งนี้ ในบันทึกข้อตกลงดังกล่าวให้ปลัดกระทรวง
ของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงนั้น และในกรณีที่เป็น
การมอบอำนาจระหว่างกรมของแต่ละกระทรวง ให้อธิบดีของกรมที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจเป็น
ผู้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงด้วย” ซึ่งจากการที่บทบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้ปลัดกระทรวงลงนาม
ในบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงที่มอบอำนาจและที่รับมอบอำนาจ ก็โดยมีเจตนารมณ์เพื่อให้

ปลัดกระทรวง...

ปลัดกระทรวงรับรู้ถึงผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการในความรับผิดชอบของกระทรวงนั้น ๆ ด้วย ซึ่งจาก บทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินจึงเห็นว่า ในกรณีเช่นนี้ควรที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมจะได้มอบอำนาจนั้นให้แก่ปลัดกระทรวงคมนาคมที่ตนเป็นผู้บังคับบัญชา พร้อมทั้งระบุ ให้ปลัดกระทรวงคมนาคมผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวต่อไปยังผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ในส่วนราชการต่างกระทรวงได้ด้วย และเมื่อปลัดกระทรวงคมนาคมจะมอบอำนาจนั้นต่อไปยังผู้ดำรง ตำแหน่งอื่นในส่วนราชการต่างกระทรวงแล้วก็ต้องดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗ แห่งพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ กล่าวคือ ต้องจัดทำบันทึกความตกลงโดยให้ปลัดกระทรวง ของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงนั้น และจัดทำคำสั่ง มอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวด้วย แต่อย่างไรก็ดี เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวง คมนาคมได้มอบอำนาจตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ผู้บัญชาการทหารอากาศ รองผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ และเสนาธิการทหารอากาศ ซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการต่างกระทรวง โดยมีได้มอบอำนาจ ให้แก่ปลัดกระทรวงคมนาคมก่อน ประกอบกับบันทึกความตกลงฯ ระหว่างกระทรวงคมนาคม กับกระทรวงกลาโหมนั้นมีเพียงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้บัญชาการทหารอากาศ รองผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ และเสนาธิการทหารอากาศ ลงนาม ในบันทึกความตกลงฯ เท่านั้น แต่ปลัดกระทรวงคมนาคมและปลัดกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็น ปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวยังมิได้ลงนามในบันทึกความตกลงฯ แต่อย่างใด การจัดทำบันทึกความตกลงฉบับดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติ ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในเบื้องต้น คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหาร ราชการแผ่นดินจึงรับทราบถึงการดำเนินการดังกล่าวของกระทรวงคมนาคม แต่เนื่องจากกรณีนี้กระทรวง คมนาคมและกระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและเพื่อให้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว กระทรวง คมนาคมจึงต้องจัดทำบันทึกความตกลงเพิ่มเติมขึ้นอีกฉบับหนึ่งเพื่อให้ปลัดกระทรวงคมนาคม และปลัดกระทรวงกลาโหมลงนามเพื่อรับทราบถึงการดำเนินการดังกล่าว และเมื่อกระทรวงคมนาคมได้ ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ให้สำเนาแจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวกัญณี ดุสิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ