



ที่ นร ๑๒๐๖/ ๔๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอรื้อกรณิการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๑/๔๖๕๑ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะหรือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการรักษาราชการแทนตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓ ประเด็น และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งว่าเนื่องจากประเด็นข้อหาดังกล่าวเป็นปัญหากฎหมายที่มีความสำคัญจึงจะได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่าโดยที่มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองอธิบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิบดีหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองอธิบดีคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดีหรือข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน แต่ถ้านายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบการปฏิบัติราชการในกรม นั้น นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับแก่กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งเทียบเท่าปลัดกระทรวงหรืออธิบดี ในส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรมด้วยโดยอนุโลม”

จากบทบัญญัติในมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง ดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิบดีในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ซึ่งรวมถึงกรณีตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ ผู้อำนวยการ และรองผู้อำนวยการ ด้วยไว้ดังนี้

๑. ในกรณี...

๑. ในกรณีมีรองอธิบดีหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองอธิบดีคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

๒. ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดี หรือข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

๓. แต่ถ้านายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสม จะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ดังนั้น ในกรณีของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๑๑ (๙) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีหัวหน้าส่วนราชการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และมีตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ๒ ตำแหน่ง ซึ่งในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะก็จะต้องดำเนินการดังนี้

๑. ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

๒. ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ หรือข้าราชการตั้งแต่หัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ซึ่งคำว่า “หัวหน้ากองหรือเทียบเท่า” นั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว๓๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๒) ได้เทียบตำแหน่งหัวหน้ากองตามมาตรา ๔๗ ซึ่งเป็นคำเดียวกับที่ใช้ในมาตรา ๔๖ จึงสามารถนำมาใช้เทียบตำแหน่งหัวหน้ากองตามความในมาตรา ๔๖ ได้ ซึ่งข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่หัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไป ได้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร ได้แก่ ระดับต้นหรือระดับสูง
- (๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ได้แก่ ระดับต้นหรือระดับสูง
- (๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ได้แก่ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับเชี่ยวชาญ หรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือ
- (๔) ตำแหน่งประเภททั่วไป ได้แก่ ระดับชำนาญงาน ระดับอาวุโส หรือระดับทักษะพิเศษ

ด้วยเหตุนี้ ในกรณีข้อหาหรือของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ปลัดกระทรวงการคลัง จึงไม่อาจแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะโดยเรียงลำดับคือ

- (๑) ที่ปรึกษาด้านหนี้สาธารณะ
- (๒) รองผู้อำนวยการฯ คนที่ ๑
- (๓) รองผู้อำนวยการฯ คนที่ ๒

สำหรับประเด็นการเทียบตำแหน่งที่ปรึกษาด้านหนี้สาธารณะเทียบเท่ากับตำแหน่งใดนั้น เห็นว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนที่จะพิจารณาวินิจฉัย ดังนั้น จึงขอให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะหรือไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ คุณิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐