

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๗๗



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจ และการมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๑๘๙ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่า สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาดำเนินการให้เหมาะสม ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๑๑/๒๕๕๒ เรื่องการมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจ สมาคมฯ เห็นว่าไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๑๒/๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน สมาคมฯ เห็นว่าไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทยมาเข้าร่วมประชุมชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยเห็นว่าเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน นั้น คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเห็นว่า โดยที่มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดว่า ในการปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงจะให้มีรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยสั่ง และปฏิบัติราชการตามที่กระทรวงมอบหมาย หากในกระทรวงใดมีการกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปเป็นกลุ่มภารกิจ ให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น และกระทรวงนั้นจะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ

ก็ได้...

ก็ได้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่ากระทรวงมหาดไทยมีกลุ่มภารกิจ จำนวน ๓ กลุ่มภารกิจ ได้แก่ กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กลุ่มภารกิจด้านสาธารณสุขและพัฒนาเมือง และกลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน ดังนั้น คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่แต่งตั้งนายวิบูลย์ สงวนพงศ์ ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และนายขวัญชัย วงศ์นิติกร ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาราชการแทนรองปลัดกระทรวงมหาดไทยไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านสาธารณสุขและพัฒนาเมือง โดยที่มิได้แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยอีกหนึ่งตำแหน่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายในแต่อย่างใด คำสั่งฉบับดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงมหาดไทยจึงควรเร่งดำเนินการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยที่มีอยู่ให้ไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายในโดยเร็วต่อไปด้วย

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๑๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยเห็นว่าคำสั่งดังกล่าวไม่น่าจะสอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเห็นว่า โดยที่ข้อ ๓๑ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้กระทรวงหนึ่งจะจัดตั้งกลุ่มภารกิจได้ โดยในกลุ่มภารกิจหนึ่งจะประกอบด้วยส่วนราชการระดับกรมในกระทรวงเดียวกันตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไป โดยมีผู้ดำรงตำแหน่งคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ ทำหน้าที่รับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการต่างๆ ทุกส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น และจะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มภารกิจ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ปลัดกระทรวงจะแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงซึ่งดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรืออธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าในกลุ่มภารกิจนั้นเป็นผู้รักษาราชการแทน และให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับตำแหน่งที่ตนไปแทน (รองปลัดกระทรวง หัวหน้ากลุ่มภารกิจ) โดยมีหน้าที่รับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการต่างๆ ทุกส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้นๆ ด้วย เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กระทรวงมหาดไทยยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายในแล้ว จึงเป็นกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายใน ฉะนั้น การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนรองปลัดกระทรวง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายใน กระทรวงมหาดไทยจะต้องแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงมหาดไทยคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรืออธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าในกลุ่มภารกิจ

นั้น โดยมีหน้าที่รับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ทุกส่วนราชการในกลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายใน ได้แก่ กรมที่ดิน และกรมการปกครอง เท่านั้น กระทรวงมหาดไทยจะแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงหลายคนซึ่งดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าหรืออธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าในกลุ่มภารกิจไปเป็นผู้รักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายในโดยมอบหมายให้ผู้รักษาราชการแทนดูแลภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ทำได้ไม่ และจะให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานครซึ่งนอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายในไม่ได้เช่นกัน ดังนั้น คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๑๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งได้แต่งตั้งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยจำนวน ๒ คน ไปรักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านความมั่นคงภายในเพียงตำแหน่งเดียว ได้แก่ นายพระนาย สุวรรณรัฐ ตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน ในภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกรมที่ดินและกรุงเทพมหานคร และนายขวัญชัย วงศ์นิติกร ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาราชการแทนรองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทนหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน ในภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกรมการปกครอง จึงไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติข้อ ๓๑ กฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีนี้กระทรวงมหาดไทยจึงต้องแก้ไขคำสั่งดังกล่าวให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐