

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/นป



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ขอรื้อหรือขอกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดรายชื่อกฎหมายไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๑๔๐๙๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๒. หนังสือกรมป่าไม้ ด่วน ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๑๗๒๒ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมป่าไม้ได้มีหนังสือแจ้งว่า กรมป่าไม้ไม่มีรายชื่อกฎหมายที่จะกำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กรมป่าไม้ขอหารือว่าจะกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ทั้ง ๔ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติเลื่อยโซยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นตามบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ และจะขัดกับข้อกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้วินิจฉัยไปแล้วหรือไม่ อย่างไร ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑. กรณีที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้วินิจฉัยตามที่อ้างถึงข้างต้นเป็นกรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งร่างหนังสือมอบอำนาจกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ ๔ ฉบับ ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้ากลุ่มภารกิจ เพื่อขอให้พิจารณาว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติเลื่อยโซยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นกฎหมายที่บัญญัติให้ต้องออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ อธิบดีกรมป่าไม้ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจตามกฎหมายข้างต้นสามารถมอบอำนาจให้กับข้าราชการซึ่งเป็นผู้ใต้บังคับบัญชาและผู้ว่าราชการจังหวัดได้เท่าที่สมควรตามมาตรา ๓๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร่างหนังสือมอบอำนาจดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๓๘ วรรคสาม ข้างต้น

๒. สำหรับกรณีที่ทำหรือเป็นกรณีของการดำเนินการตามความในมาตรา ๓๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งหากกรมป่าไม้เห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนประสงค์จะมอบอำนาจกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับอันเป็นกฎหมายที่บัญญัติให้ต้องออกใบอนุญาต หรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจไว้เป็นการเฉพาะตามมาตรา ๓๘ วรรคสาม ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการ อื่นเป็นผู้พิจารณาดำเนินการแทนแล้ว ก็สามารถดำเนินการได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดรายชื่อ กฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ ก.พ.ร. จะจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น กรณีที่ทำหรือมาจึงไม่ขัดต่อแนวคำวินิจฉัยของ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการ แผ่นดินข้างต้นแต่อย่างใด

อนึ่ง โดยที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ แจ้งไปยังทุกส่วนราชการให้สำรวจความต้องการของผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจ ตามกฎหมายต่างๆ และกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายชื่อกฎหมายที่จะบัญญัติไว้ในบัญชีท้าย พระราชกฤษฎีกาตามความในมาตรา ๓๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายแต่ละฉบับต้องแจ้ง ความประสงค์ให้ ก.พ.ร. เพื่อประกอบในการตราพระราชกฤษฎีกา โดยจะพิจารณากำหนดรายชื่อ กฎหมายไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังนั้น หากกรมป่าไม้มีความประสงค์ที่จะมอบอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ ให้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งใดในส่วนราชการอื่นนอกจากผู้ได้บังคับบัญชาและผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๓๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฉบับดังกล่าวแล้ว ขอให้กรมป่าไม้ แจ้งความประสงค์พร้อมทั้งกรอกรายละเอียดข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กำหนดที่ส่งมาด้วยท้ายนี้ และ จัดส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. จะได้นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวจะถือว่ากรมป่าไม้ไม่ประสงค์จะกำหนดรายชื่อ กฎหมายไว้ในพระราชกฤษฎีกากำหนดรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติ ให้ต้องออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจไว้เป็นการเฉพาะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดแจ้งความประสงค์และรายละเอียดข้อมูลข้างต้น ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ตามวันและเวลาดังกล่าว เพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุสิตสุธีรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๗๗๗๗ ต่อ ๘๘๗๐



ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๗

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง สำรวจรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายอาจมอบอำนาจการอนุญาตให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน

เรียน (เวียน กระทรวง/กรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบฟอร์มสำรวจรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายอาจมอบอำนาจการอนุญาตให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยมาตรา ๓๘ วรรคสามและวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “ในการอนุญาตตามกฎหมายที่บัญญัติให้ต้องออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะให้ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวมีอำนาจมอบอำนาจให้ข้าราชการซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชาและผู้ว่าราชการจังหวัดได้ตามที่เห็นสมควรหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนจะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวอาจมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวก็ได้”

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการติดตามและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการติดตามและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน จึงเห็นควรอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติให้ต้องออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าวสามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการอื่นตามความในมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ดี การตราพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีผลกระทบต่อผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายที่บัญญัติให้ต้องออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะได้ดำเนินการสำรวจความต้องการของผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าวว่ามีความประสงค์จะกำหนดรายชื่อกฎหมายใน

เรื่องใดบ้าง....

เรื่องใดบ้าง เพื่อที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจะได้พิจารณาดำเนินการกำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ วรรคสี่ ข้างต้น ทั้งนี้ โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณารายชื่อกฎหมายที่จะพิจารณาเสนอ ดังนี้

(๑) เป็นเรื่องการอนุญาตที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องออกใบอนุญาตหรือเป็นกฎหมายที่มีการกำหนดรายชื่อผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ และเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการผู้เสนอ

(๒) เป็นเรื่องที่ส่วนราชการผู้รับผิดชอบกฎหมายมีความประสงค์จะมอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวให้ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทน

(๓) เป็นกฎหมายที่ไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้

(๔) เรื่องที่จะมอบอำนาจต้องไม่เป็นเรื่องที่ถูกกฎหมายบัญญัติไว้ให้เป็นอำนาจเฉพาะตัวของผู้อนุมัติ

(๕) ผู้ดำรงตำแหน่งที่จะมอบอำนาจต้องไม่เป็นคณะบุคคล เช่น คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการ เป็นต้น

(๖) เรื่องที่จะมอบอำนาจต้องไม่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสำคัญของประเทศ

(๗) เรื่องที่จะมอบอำนาจต้องไม่เป็นเรื่องที่ต้องใช้ความรู้ ความเชี่ยวชาญและความชำนาญเฉพาะด้าน

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งแบบฟอร์มสำรวจรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายอาจมอบอำนาจการอนุญาตให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ ขอให้แจ้งความประสงค์ในเรื่องดังกล่าวโดยกรอกรายละเอียดลงในแบบฟอร์มพร้อมจัดส่งแบบฟอร์มฯ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ด้วย อนึ่ง หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. จะถือว่าหน่วยงานของท่านไม่ประสงค์จะกำหนดรายชื่อกฎหมายไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ - ๒๓๕๖ - ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ - ๒๒๘๑ - ๘๒๓๐

แบบฟอร์มสำรวจรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายอาจมอบอำนาจการอนุญาต  
ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน

ชื่อกฎหมาย	ผู้มอบอำนาจ	ผู้รับมอบอำนาจ (ถ้ามี)	อำนาจที่จะมอบ	เหตุผลที่ต้องการมอบอำนาจ
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

- ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ต้องการมอบอำนาจ
- ระบุตำแหน่งผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตตามที่กฎหมายกำหนด
- ระบุบุคคลที่ผู้มอบอำนาจเห็นควรที่จะมอบอำนาจให้
- ระบุประเภทของใบอนุญาต (ถ้ามี)
- ขอบเขตการมอบอำนาจ (แบบละเอียด)
- ระบุนาตราที่เกี่ยวข้องในการมอบอำนาจ
- ระบุเหตุผลที่ต้องการมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนราชการอื่น