



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๙

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อหารือการมอบอำนาจในการออกคำสั่งการได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๐๒.๒ / ๓๕๕๓๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖ / ๒๐๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมที่ดินได้มีหนังสือหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจในการออกคำสั่งการได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ แจ้งว่า จะได้นำข้อหารือข้างต้นเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยข้อหาปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า ให้ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และลูกจ้างประจำที่มีอัตราเงินเดือนหรืออัตราค่าจ้างไม่เกินเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับเงินเดือนหรือค่าจ้างแล้วต้องไม่เกินเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท กรณีที่เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวรวมกับเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับแล้วไม่ถึงเดือนละ ๗,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวอีกจำนวนหนึ่ง เพื่อให้มีรายได้รวมเป็นเดือนละ ๗,๐๐๐ บาท และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่เกินเดือนละ ๑๐,๕๐๐ บาท ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท และเมื่อรวมเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวกับเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับแล้วต้องไม่เกินเดือนละ ๑๐,๕๐๐ บาท กรณีที่เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวรวมกับเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับแล้วไม่ถึงเดือนละ ๗,๓๕๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวอีกจำนวนหนึ่ง เพื่อให้มีรายได้รวมเป็นเดือนละ ๗,๓๕๐ บาท นอกจากนั้นระเบียบกระทรวงการคลังทั้งสองฉบับดังกล่าวยัง

กำหนดด้วย...

กำหนดด้วยว่า กรณีที่มีได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวไว้ก็ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินเดือนข้าราชการหรือค่าจ้างลูกจ้างประจำแล้วแต่กรณีโดยอนุโลม ซึ่งจะเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์ของผู้มีสิทธิที่จะได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวไว้ชัดเจนว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำที่จะมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวได้นั้นจะต้องเป็นผู้ที่รับเงินเดือนไม่เกินจำนวนที่ระเบียบกำหนด ประกอบกับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวดังกล่าวเป็นค่าตอบแทนในการทำงานซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับเงินเดือน ดังนั้น การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวจึงเป็นการจ่ายเงินที่มีลักษณะเช่นเดียวและต่อเนื่องเชื่อมโยงกับเงินเดือนที่ข้าราชการและลูกจ้างประจำได้รับ แต่โดยที่ระเบียบทั้งสองฉบับมิได้มีการกำหนดเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งในเรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องนำหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินเดือนข้าราชการหรือค่าจ้างลูกจ้างประจำมาใช้บังคับโดยอนุโลมด้วย กล่าวคือ ส่วนราชการซึ่งเป็นเจ้าของงบประมาณจะเป็นผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งและจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำในสังกัด ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดเมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรมที่ดินได้มีคำสั่งที่ ๒๑๘๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ มอบอำนาจของอธิบดีกรมที่ดินในเรื่องการบริหารงานบุคคลในส่วนของกรณีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และการเลื่อนขั้นค่าจ้างลูกจ้างประจำซึ่งสังกัดกรมที่ดินในราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนแล้ว และแม้ว่าอธิบดีกรมที่ดินซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งและจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกรมที่ดินยังมีได้มอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตาม แต่โดยที่การออกคำสั่งและจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำดังกล่าวมีลักษณะเช่นเดียวและต่อเนื่องเชื่อมโยงกับเงินเดือนที่ข้าราชการ และลูกจ้างประจำได้รับ ประกอบกับการออกคำสั่งและการจ่ายเงินในกรณีดังกล่าวผู้ออกคำสั่งจะต้องเป็นไปตามสิทธิของข้าราชการและลูกจ้างประจำตามหลักเกณฑ์ที่ระเบียบกำหนดโดยไม่สามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงสามารถออกคำสั่งให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำสังกัดกรมที่ดินในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งกรมที่ดินที่ ๒๑๘๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทนต์ย์ ดุสิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.