



ที่ นร ๑๒๐๖/๒

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อหารือกรมมอบอำนาจ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๐๒.๓/๑๐๓๔๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และ ที่ มท ๐๔๐๒.๓/๒๐๖๐๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๓๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และ ที่ นร ๑๒๐๖/๑๗๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งข้อเท็จจริงพร้อมส่งเอกสารไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. โดยหารือเกี่ยวกับเรื่องกรมมอบอำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้รักษาการในตำแหน่ง รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานีมีสถานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีผู้ปฏิบัติราชการในฐานะผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี ตามคำสั่งจังหวัดอุบลราชธานี ที่ ๑๓๙๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เนื่องจากคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๖๐๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลลงตามมาตรา ๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต่อมากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่งที่ ๓๓๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ยกเลิกคำสั่งที่ ๖๐๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ จึงหารือว่าการปฏิบัติหน้าที่ของผู้รักษาการในตำแหน่งตามคำสั่งจังหวัดอุบลราชธานี ที่ ๑๓๙๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ที่ปฏิบัติหน้าที่ระหว่างวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นการปฏิบัติงานที่ชอบตามระเบียบกฎหมายหรือไม่

๒. หากการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้รักษาการในตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานีเป็นการปฏิบัติงานที่ไม่ชอบด้วยระเบียบกฎหมาย จะมีแนวทางปฏิบัติหรือแก้ไขอย่างไร

ซึ่งสำนักงาน...

ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แจ้งว่า จะได้นำข้อหาหรือข้ออ้างต้นเสนอ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำข้อหาหรือทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าวเสนอ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “การใดที่เกี่ยวกับการมอบอำนาจที่เคยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการมอบอำนาจที่ชอบตามพระราชกฤษฎีกานี้” ดังนั้น คำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๖๐๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และโดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “การมอบอำนาจย่อมมีผลตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลลงโดยเงื่อนไขหรือโดยเหตุอื่น” ด้วยเหตุนี้ถ้ายังไม่มีการเพิกถอนคำสั่งมอบอำนาจ การมอบอำนาจก็ยังไม่สิ้นผลลงโดยเงื่อนไข และไม่มีเหตุอื่นที่ทำให้คำสั่งมอบอำนาจสิ้นผล คำสั่งมอบอำนาจนั้นย่อมมีผลใช้บังคับอยู่ตลอดไป แม้ปรากฏข้อเท็จจริงว่าระหว่างวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ยังไม่มีการเพิกถอนคำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๖๐๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และคำสั่งมอบอำนาจดังกล่าวยังไม่สิ้นผลโดยเงื่อนไขก็ตาม แต่กรณีคำสั่งของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนั้นได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในเรื่องการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมิได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และต่อมาเมื่อกลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเปลี่ยนเป็นสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แล้ว ตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเปลี่ยนเป็นตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดด้วย ซึ่งตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเป็นตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่ง ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาการแทนตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเท่านั้น จะแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครอง

ตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ หาได้ไม่ ฉะนั้น ในกรณีนี้เมื่ออธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการแต่งตั้งให้ข้าราชการรักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แล้ว คำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๖๐๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงสิ้นผลไปด้วยเหตุอื่นตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และมีผลทำให้คำสั่งจังหวัดอุบลราชธานี ที่ ๑๓๙๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ สิ้นผลไปในวันดังกล่าวด้วย ดังนั้น ระหว่างวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดจึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

อนึ่ง โดยที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเป็นราชการส่วนภูมิภาคในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าวเป็นช่วงที่อยู่ระหว่างการจัดทำบัญชีตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญเข้าประเภทตำแหน่งสายงานและระดับตำแหน่งและบัญชีจัดข้าราชการพลเรือนสามัญเข้าประเภทตำแหน่งสายงานและระดับตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ทันประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ด้วย และต่อมksานักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๑/๗๕๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ แจ้งว่า ก.พ. มีมติอนุมัติการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จากตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ๗ว หรือ ๘ว เป็นตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง ๘ บก. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับ ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นด้วย เมื่อกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ แต่งตั้งข้าราชการซึ่งเคยดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๖๘ ราย ให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และแต่งตั้งข้าราชการอื่นให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด จำนวน ๒ ราย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ เป็นต้นไป นอกจากนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ มอบหมายให้ข้าราชการไปปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

จำนวน ๕ ราย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป คำสั่งดังกล่าวของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการจัดทำคำสั่งในเรื่องดังกล่าวใหม่ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และในคำสั่งควรระบุว่า “บรรดาคำสั่ง หรือการกระทำใดที่ระบุถึงหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ถือว่าคำสั่งหรือการกระทำนั้นหมายความว่าหัวหน้าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุลิตสูทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐