



ที่ นร ๑๒๐๖/ ๑๘/๓

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอรื้อเรื่องการบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารส่วนภูมิภาค

เรียน ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๒๐๓.๑/๑๘๒๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงวัฒนธรรมได้หารือปัญหาข้อกฎหมายในเรื่องการบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารส่วนภูมิภาคของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม รวม ๒ ประเด็น และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่าจะได้นำเรื่องนี้เสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน และหากอนุกรรมการฯ พิจารณาได้ผลเป็นประการใดแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้กรมแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานเลขานุการกรม กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากอง และมาตรา ๘ จ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันกำหนดว่า การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย ดังนั้น การแบ่งส่วนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมซึ่งมีฐานะเป็นกรมจึงต้องออกเป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ จ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๓ ของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง วัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้มีสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมเท่านั้น ดังนั้น สำนักงานวัฒนธรรมอำเภอที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งกระทรวงวัฒนธรรมที่ ๗๓/๒๕๕๑ เรื่อง การกำหนดให้มีสำนักงานวัฒนธรรมอำเภอเป็นหน่วยงานภายในราชการส่วนภูมิภาคของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม จึงเป็นการแบ่งงานภายในของส่วนราชการนั่นเอง มิใช่ส่วนราชการตามกฎหมายแต่อย่างใด และเมื่อสำนักงานวัฒนธรรมอำเภอมิได้เป็นส่วนราชการตามกฎหมายจึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามข้อหารือ

แต่อย่างไรก็ดี...

แต่อย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดนั้น และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอด้วย ดังนั้น เมื่อสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดเป็นราชการส่วนภูมิภาค ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงเป็นผู้บังคับบัญชาบรรดาข้าราชการในสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด และมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการในสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดไปปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่ของจังหวัดได้ โดยมีหัวหน้าสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดขั้นต้นตามมาตรา ๖๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ คุลิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐