

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๖/ผศ



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ทารือการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

เรียน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๑๑.๑/๕๕๙ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงกระทรวงศึกษาธิการได้หารือประเด็นการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เนื่องจากพิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของการปฏิบัติราชการแทน มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ได้แก้ไขแล้วตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจปฏิบัติราชการแทนตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงได้นำเรื่องหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความเห็นให้สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการหารือประเด็นปัญหาไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จึงได้หารือการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ๒ ประเด็น คือ

๑. ในการดำเนินการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ ซึ่งต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการจะมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่มีใช้การโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายระหว่างจังหวัดให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น เงินอุดหนุนรายหัวนักเรียน เงินกู้ยืมทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชน และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อวิทยากรสงเคราะห์ ทั้งในส่วนของการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก็กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ ดังนั้น การที่ปลัดกระทรวงศึกษาธิการมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกเขตดำเนินการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวแทนการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถดำเนินการได้หรือไม่

๒. กรณีปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการพัสดุแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาดำเนินการต่อโดยอาศัยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

ในประเด็นที่ ๑...

ในประเด็นที่ ๑ โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดหลักการมอบอำนาจไว้เหมือนกัน กล่าวคือ ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ฉะนั้น เมื่อกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อ ๖ วรรคสาม แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า "...หัวหน้าส่วนราชการจะมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการตามระเบียบนี้ ในกรณีที่มีโครงการโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายระหว่างจังหวัด ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่เห็นสมควรก็ได้..." และข้อ ๙ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่า "...ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ..." จึงถือว่าได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว ดังนั้น การมอบอำนาจในเรื่องการบริหารงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ระเบียบทั้งสองฉบับกำหนดไว้

สำหรับในประเด็นที่ ๒ เห็นว่า ตามที่ได้พิจารณาในประเด็นที่ ๑ แล้วว่า ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว ฉะนั้น หากระเบียบทั้งสองฉบับได้กำหนดให้มีการมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนไว้ ก็จะต้องดำเนินการตามที่กำหนดนั้น แต่หากไม่ได้มีการกำหนดไว้จึงสามารถนำบทบัญญัติมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาใช้บังคับได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุสิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐