

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๗๑



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการใช้อำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ และในการสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไป

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๕.๒/๙๗๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๕.๒/๙๗๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒ ขอรื้อเกี่ยวกับอำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ และในการสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไป ตามข้อ ๒๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้อำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไป ยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวง แต่ก่อนดำเนินการให้ปลัดกระทรวงหารือกับหัวหน้ากลุ่มภารกิจก่อน และการใช้อำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจในการสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ให้กระทำได้เมื่อหารือกับปลัดกระทรวงแล้ว ต่อมาได้มีการจัดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญของทุกส่วนราชการเข้าประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีการกำหนดประเภทตำแหน่งเป็นบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป รวมทั้งได้มีการเปลี่ยนบัญชีเงินเดือนเป็นขั้นต่ำและขั้นสูง จึงทำให้ไม่มีการเลื่อนชั้นเงินเดือนประจำปีอีกต่อไป กระทรวงการคลัง จึงขอรื้อเพื่อหาแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อจะได้นำไปใช้ในการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลังต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า

ประเด็นที่ ๑ กรณีอำนาจในการสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไป ว่า โดยที่ตามข้อ ๒๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้การใช้อำนาจในการสั่งบรรจุแต่งตั้งข้าราชการระดับ ๙ ขึ้นไปยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงแต่ก่อนดำเนินการให้ปลัดกระทรวงหารือกับหัวหน้ากลุ่มภารกิจทุกกลุ่มก่อน และการใช้อำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจในการสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไปให้กระทำได้เมื่อหารือกับปลัดกระทรวงแล้ว และต่อมาได้มีการจัด

/ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ...

ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญของทุกส่วนราชการเข้าประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีการกำหนดประเภทตำแหน่งเป็น บริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป เป็นผลให้ระบบมาตรฐานกลางในการกำหนดตำแหน่งในระบบ จำแนกตำแหน่ง ที่กำหนดไว้เป็น ๑๑ ระดับ ได้ถูกยกเลิกไป โดยมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดประเภทตำแหน่งชั้นใหม่ แบ่งออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ตำแหน่งประเภทบริหาร (มี ๒ ระดับ คือ ระดับต้น กับระดับสูง) ตำแหน่ง ประเภทอำนวยการ (มี ๒ ระดับ คือ ระดับต้น กับ ระดับสูง) ตำแหน่งประเภทวิชาการ (มี ๕ ระดับคือ ระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับเชี่ยวชาญ และระดับทรงคุณวุฒิ) ตำแหน่งประเภททั่วไป (มี ๔ ระดับคือ ระดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน ระดับอาวุโส และระดับทักษะ พิเศษ) นอกจากนี้ตามหนังสือเวียนสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งสำหรับตำแหน่งในระดับ ๙ ขึ้นไป ได้กำหนดไว้ในข้อต่างๆดังนี้

(๑) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ขึ้นไป เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภท ทั่วไประดับทักษะพิเศษ

(๒) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ของสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ

(๓) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ หรือระดับ ๑๑ ของสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ หรือระดับ ๔ เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ

(๔) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ตามมาตรา ๓ (๗) (๘) และ (๙) แห่งพระราช กฤษฎีกากำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทบริหารระดับสูงและประเภทบริหารระดับกลาง พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่ง ประเภทอำนวยการระดับสูง

(๕) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ที่ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หรือเทียบเท่า หรือรองหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภท บริหารระดับต้น

(๖) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ หรือระดับ ๑๑ ที่ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๖.๑) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และปลัดกระทรวง

(๖.๒) หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และอยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

(๖.๓) หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง แต่อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

(๖.๔) อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมที่ไม่ใช่ตำแหน่ง ตาม (๒) และ (๓)

/ (๖.๕) รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี...

- (๖.๕) รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และรองปลัดกระทรวง
- (๖.๖) ผู้ว่าราชการจังหวัด
- (๖.๗) รองหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม (๒) และ (๓)
- (๖.๘) เอกอัครราชทูต
- (๖.๙) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง

เทียบได้ไม่ต่ำกว่าการดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง

ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ขึ้นไปตามข้อ ๒๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามกรณีหรือมานั้น สามารถเทียบกับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และหนังสือเวียนสำนักงาน ก.พ. ดังกล่าวข้างต้นได้

ทั้งนี้แนวทางปฏิบัติเรื่องนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันที่หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบการดำรงตำแหน่งมีผลใช้บังคับ

ประเด็นที่ ๒ กรณีการส่งเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ว่า เดิมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๒ ว่า “การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโดยคำนึงถึงคุณภาพและปริมาณงาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานที่ได้ปฏิบัติมา ความสามารถและความอุตสาหะในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการรักขานियและการปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. การเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ข้าราชการพลเรือนสามัญที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่งให้อยู่ในดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาที่จะพิจารณา ในกรณีที่ไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใด ให้ผู้บังคับบัญชาแจ้งให้ผู้นั้นทราบพร้อมทั้งเหตุผลที่ไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนให้” และตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๔ ว่า “ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดประพฤติตนอยู่ในจรรยาและระเบียบวินัยและปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาเลื่อนเงินเดือนให้ตามควรแก่กรณีตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. และจะให้บำเหน็จความชอบอย่างอื่นซึ่งอาจเป็นคำชมเชย เครื่องเชิดชูเกียรติ หรือรางวัลด้วยก็ได้” ดังนั้น แม้ในมาตรา ๗๒ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังกล่าวข้างต้นจะใช้คำว่าเลื่อนขั้นเงินเดือนก็ตาม แต่โดยหลักการแล้วก็คือการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนประจำปีให้แก่ข้าราชการตามความรู้ความสามารถ ด้วยเหตุนี้การเลื่อนเงินเดือนข้าราชการในตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ และตำแหน่งประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษนั้น อำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจในการส่งเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการดังกล่าวจะกระทำได้เมื่อหารือกับปลัดกระทรวงแล้ว

ทั้งนี้ แนวทางปฏิบัติดังกล่าวข้างต้นมีผลใช้บังคับตั้งแต่ปรับเปลี่ยนประเภทตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุสิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐