



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ โทร ๘๘๙๑

ที่ ๗๒

วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง แนวทางการบริหารราชการของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดในส่วนภูมิภาค

เรียน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ

ตามที่สำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการได้มีหนังสือแจ้งว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือหรือเกี่ยวกับแนวทางการบริหารราชการของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดในส่วนภูมิภาคมายังสำนักงาน ก.พ.ร. นั้น สำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการจึงขอให้สำนักกฎหมายและระเบียบราชการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณาวินิจฉัยในประเด็นที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งจากข้อหารือของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดังกล่าวสามารถสรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งเวียนไปยังส่วนราชการต่างๆ เพื่อข้อมความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวแล้ว

๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยในข้อ ๓ ของกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวได้กำหนดให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดังนี้

ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

(๑) สำนักบริหารกลาง

(๒) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๓) สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๓. ต่อมากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีประกาศกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเรื่องกำหนดและแบ่งเขตท้องที่ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เพื่อจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดตามรูปแบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด ตามแบบ จ๔ คือมีส่วนราชการประจำจังหวัดบางจังหวัดผสมกับแบบกลุ่มจังหวัด โดยในประกาศฉบับดังกล่าวได้กำหนดให้มีสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดจำนวน ๓๑ สำนักงาน แบ่งเป็นการ

บริหารงาน....

บริหารงานในลักษณะจังหวัดแม่ข่ายหรือรูปแบบกลุ่มจังหวัดจำนวน ๑๙ สำนักงาน และการบริหารงานในรูปแบบของบางจังหวัด จำนวน ๑๒ สำนักงาน ซึ่งจากการแบ่งส่วนราชการประจำจังหวัดดังกล่าวข้างต้น ทำให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเกิดปัญหาในการปฏิบัติราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นต่างๆ หลายประการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการใน ๒ ประเด็น ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาประเด็นปัญหาในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคแบบกลุ่มจังหวัด เพื่อกำหนดรูปแบบหรือแนวทางการปฏิบัติราชการที่ชัดเจนให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาถือปฏิบัติ หรือ
- (๒) เปลี่ยนรูปแบบการจัดส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นแบบ จ๓ “มีส่วนราชการประจำจังหวัดรายจังหวัด” เพื่อให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถบริหารราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และได้รับรองรายงานการประชุมในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒ แล้ว ซึ่ง อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีประกาศการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่องกำหนดและแบ่งเขตท้องที่ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เพื่อจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด โดยในประกาศฉบับดังกล่าวได้กำหนดให้มีสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดจำนวน ๓๑ สำนักงาน ได้แก่การบริหารงานในรูปแบบกลุ่มจังหวัดจำนวน ๑๙ สำนักงาน และการบริหารงานในรูปแบบของบางจังหวัด จำนวน ๑๒ สำนักงาน ซึ่งตามรูปแบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคดังกล่าวเป็นการจัดส่วนราชการในภูมิภาค “แบบ จ๔ การจัดให้มีส่วนราชการประจำจังหวัดบางจังหวัดผสมกับแบบกลุ่มจังหวัด” ตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ ดังนั้น ราชการในส่วนภูมิภาคของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงมีสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดจำนวน ๓๑ สำนักงาน ได้แก่ การบริหารงานในรูปแบบกลุ่มจังหวัดจำนวน ๑๙ สำนักงาน และการบริหารงานในรูปแบบของบางจังหวัดจำนวน ๑๒ สำนักงาน เท่านั้น สำหรับสำนักงานฯ อื่นๆ ที่ได้จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่องกำหนดและแบ่งเขตท้องที่ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว สำนักงานต่างๆ นั้นจึงมิใช่ส่วนราชการตามกฎหมาย

ดังนั้น การบริหารงานของส่วนราชการในภูมิภาคที่มีการบริหารงานในรูปแบบกลุ่มจังหวัด จึงต้องบริหารงานดังต่อไปนี้

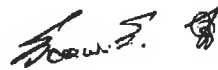
- (๑) เรื่องการ....

(๑) เรื่องการบังคับบัญชา ให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดขึ้นตรงต่อการปกครองบังคับบัญชาและรับผิดชอบภารกิจต่อผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น และรับผิดชอบภารกิจต่อผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นพื้นที่การปฏิบัติภารกิจ

(๒) เรื่องการมอบอำนาจ ให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางมอบอำนาจการปฏิบัติราชการในเขตพื้นที่รับผิดชอบทุกจังหวัดในกลุ่มจังหวัดให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของราชการส่วนภูมิภาคตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจต่อให้แก่หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดตามมาตรา ๒๓ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว

สำหรับการพิจารณาเปลี่ยนรูปแบบการจัดส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกระทรวงการท้องถิ่นและกีฬาจากเดิมแบบ จ๔ เป็นแบบ จ๓ นั้น อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาปรับเปลี่ยนรูปแบบการจัดส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกระทรวงการท้องถิ่นจากเดิมแบบ จ๔ เป็นแบบ จ๓ ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ จึงเห็นสมควรส่งเรื่องให้ อ.ก.พ.ร. ที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมที่แนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป



(นายวัชรพงษ์ จารุ่งวณิชสกุล)

นิติกร ระดับชำนาญการ

รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบราชการ