

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ขอร้องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน

เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๒/๑๘๓๗๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แจ้งว่า มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้มีสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติขึ้นเป็นส่วนราชการในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมตามมาตรา ๑๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีเลขาธิการซึ่งมีฐานะเป็นอธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและบุคลากรของสำนักงานกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจของปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

๒. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มีมติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ชะลอการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจของปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เพื่อให้หลักเกณฑ์การมอบอำนาจสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการมอบอำนาจที่ออกตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ อนึ่ง หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีความจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจในขณะนี้ก็อาจดำเนินการได้โดยให้เป็นไปหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีคำสั่งที่ ๔๐๙/๒๕๕๐ เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน โดยปลัดกระทรวงฯ ได้มอบอำนาจให้แก่เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติในเรื่องต่างๆ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นว่า การมอบอำนาจตามคำสั่งที่ ๔๐๙/๒๕๕๐ เป็นการมอบอำนาจตามกฎหมายเดิม ปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว โดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการมอบอำนาจใหม่ ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตและเป็นไปโดยถูกต้องจึงขอหารือการมอบอำนาจ ดังนี้

(๑) พิจารณาร่างคำสั่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๒) การดำเนินการของเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติที่ได้รับมอบอำนาจตามร่างคำสั่งดังกล่าว นั้น เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติจะต้องลงนามในนามเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ หรือจะต้องลงนามปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๓) เมื่อเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติได้รับมอบอำนาจตามร่างคำสั่งดังกล่าวจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้ว เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติจะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ หรือไม่
ความแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. โดยที่มาตรา ๓๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า การใดที่เกี่ยวกับการมอบอำนาจที่เคยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นการมอบอำนาจที่ชอบตามพระราชกฤษฎีกานี้ ดังนั้น คำสั่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่ ๔๐๙/๒๕๕๐ เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน โดยปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มอบอำนาจให้แก่เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติในเรื่องต่างๆ จึงชอบด้วยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่มีกรณีที่จะต้องพิจารณาร่างคำสั่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แต่อย่างใด

๒. เมื่อเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติใช้อำนาจที่ได้รับมอบจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้ว ก็จะต้องลงนามในฐานะปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๓. เมื่อเลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้ว เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติก็สามารถที่จะมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่อย่างไรก็ดี หากเลขาธิการสำนักงานส่งเสริม

และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติต้องการมอบอำนาจที่ได้รับมอบจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต่อให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาแล้วจะต้องดำเนินการแก้ไขคำสั่งมอบอำนาจ ที่ ๔๐๙/๒๕๕๐ โดยให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดให้เลขาธิการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาได้ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ดุลิตสูทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐