

# สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๐๓๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องการมอบอำนาจตามกฎหมาย

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๑.๑/๑๓๔๗  
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่จะต้องดำเนินคดีแทนเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ฟ้อง หรือถูกฟ้อง เป็นจำเลยในคดีต่างๆ ทั้งคดีปกครอง คดีแพ่ง และคดีอาญาหลายคดี แต่ปรากฏว่าในปัจจุบันนี้ได้มีการฟ้องคณะบุคคล เจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นจำเลยในคดีหลายคดี ซึ่งแนวทางปฏิบัติเรื่องการมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทนคณะบุคคลที่ถูกฟ้อง เป็นจำเลย หรือคณะบุคคลที่เป็นโจทก์ยื่นฟ้องคดียังไม่ชัดเจน สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้มีหนังสือหรือเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีของ อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ. จังหวัด เป็นผู้ฟ้องคดีหรือเป็นผู้ถูกฟ้องคดีในคดีปกครอง หรือกรณีเป็นโจทก์หรือจำเลยในคดีแพ่งหรือคดีอาญา จะมีแนวทางปฏิบัติหรือขั้นตอนการดำเนินการมอบอำนาจให้แก่พนักงานอัยการอย่างไร และสามารถประชุมเพื่อมีมติไว้เป็นหลักการว่ามอบอำนาจให้บุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือพนักงานอัยการดำเนินคดีต่างๆ แทนได้หรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ ๒ กรณีของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยเป็นผู้ฟ้องคดีหรือเป็นผู้ถูกฟ้องคดีในคดีปกครอง หรือกรณีเป็นโจทก์หรือจำเลยในคดีแพ่งหรือคดีอาญา จะมีแนวทางปฏิบัติหรือขั้นตอนการดำเนินการมอบอำนาจให้แก่พนักงานอัยการอย่างไร และสามารถประชุมเพื่อมีมติไว้เป็นหลักการว่ามอบอำนาจให้บุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือพนักงานอัยการดำเนินคดีต่างๆ แทนได้หรือไม่ อย่างไร

ความแจ้งแล้ว นั้น

/ขอเรียนว่า....

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือ ดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่อง การมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการ แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” ซึ่งคำว่า “ผู้ดำรงตำแหน่ง” ตามความใน มาตราดังกล่าวนี้หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งที่ใช้อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนด แต่เพียงผู้เดียว มิได้หมายความรวมถึงผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ในนามคณะบุคคล เช่น คณะกรรมการ หรือ คณะอนุกรรมการ แต่อย่างใด ประกอบกับเมื่อพิจารณากฎหมายที่กำหนดให้คณะกรรมการหรือ คณะอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดแล้วจะเห็นได้ว่า กฎหมายประสงค์ที่จะให้ ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่าง ๆ มาร่วมกันพิจารณากลับกรองและมีมติ ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด กรรมการหรืออนุกรรมการแต่เพียงผู้เดียวไม่สามารถใช้อำนาจของ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามที่กฎหมายกำหนดได้ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการหรือ คณะอนุกรรมการผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งที่ใช้อำนาจตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนดแต่เพียงผู้เดียวแล้ว คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ จึงไม่สามารถอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการได้แต่อย่างใด เว้นแต่เป็นกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการดำเนินการแต่งตั้งหรือ มอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ใช้อำนาจแทนได้ ดังนั้น กรณีที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมหรือเรื่องการมอบอำนาจในการดำเนินคดีของ อ.ก.พ.กระทรวง อ.ก.พ.กรม อ.ก.พ.จังหวัด และคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายอันมีลักษณะเป็น คณะบุคคล จึงไม่สามารถนำความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗)  
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้บังคับเพื่อดำเนินการมอบอำนาจในการฟ้องคดีหรือต่อสู้คดีให้กับพนักงานอัยการได้  
สำหรับแนวทางปฏิบัติหรือขั้นตอนการดำเนินการในการมอบอำนาจดำเนินคดีดังกล่าวนั้น ขอให้สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงาน  
ศาลปกครองตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวทัศนีย์ ตูลิตสุทธิรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐