

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๑๐๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางการมอบอำนาจ

เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

อ้างถึง (๑) หนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ที่ พณ ๐๓๐๙/๒๕๒ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

(๒) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๕๘ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) กรมการค้าต่างประเทศแจ้งว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ตามลำดับ กรมการค้าต่างประเทศจึงได้หาหรือแนวทางการดำเนินการมอบอำนาจตามกฎหมายดังกล่าว ดังนี้

๑. การมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๗ กำหนดให้การพิจารณาอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกสินค้าเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมายได้ แต่เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีผลบังคับใช้ การมอบอำนาจให้หน่วยราชการต่างกระทรวงจะต้องปฏิบัติตามหลักการและเงื่อนไขตามกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

๒. การมอบอำนาจตามข้อ ๑ ถือว่าเป็นอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายที่บัญญัติให้ออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มิอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะตามที่ มาตรา ๓๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดหรือไม่ และหากเข้าองค์ประกอบจะสามารถมอบอำนาจให้ส่วนราชการต่างกระทรวงได้หรือไม่ อย่างไร

/ซึ่งสำนักงาน...

ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง (๒) แจ้งว่าจะนำเรื่องเสนอต่อ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) ในปัญหาข้อที่หนึ่ง คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน เห็นว่า ตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า "อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในสวนราชการเดียวกันหรือสวนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา" นั้น หมายความว่าถึง กรณีที่กฎหมายใด กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจตามกฎหมายนั้นไม่อยู่ในบังคับของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉะนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้อำนาจในการ ออกใบอนุญาตส่งออกหรือนำเข้าซึ่งสินค้าตามมาตรา ๕ (๒) เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย จึงถือได้ว่า มาตรา ๗ ดังกล่าวได้มีการกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว จึงไม่อยู่ในบังคับของ มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จึงสามารถใช้ดุลพินิจมอบหมายให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานใดตามที่เห็นสมควรว่าเป็นผู้ที่มีความสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการอนุญาตตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายนั้นได้เช่นเดียวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ กล่าวคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์สามารถมอบหมายให้ข้าราชการในกระทรวงพาณิชย์หรือข้าราชการต่างกระทรวงเป็นผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตตามมาตรา ๗

ประกอบมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกและนำเข้าในราชอาณาจักร
ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้

(๒) กรณีในปัญหาข้อที่ ๒ นั้น เห็นว่า เมื่อเป็นกรณีที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับ
ของมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่งแล้ว ก็ไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าอยู่ภายใต้บังคับของ
มาตรา ๓๘ วรรคสาม ตามที่หารือมาในข้อ ๒ อีกหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๐, ๘๘๙๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑