

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๕๖๘

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อหาหรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของ
ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๑๐/๘๑๒๕
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.
เพื่อหารือว่า ภารกิจของสำนักงานฯ ที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๖
และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๖
กำหนดให้มีหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบายและมาตรฐานการอุดมศึกษา การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับ
ดูแลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาในสังกัดโดยมิได้มีลักษณะเป็นการให้บริการประชาชนแต่อย่างใด
แต่มีกฎหมายในบางเรื่องที่กำหนดให้สำนักงานฯ จะต้องรับทราบหรือรับแจ้งการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษา
ต่างๆ สำนักงานฯ จึงขอหารือว่าภารกิจของสำนักงานฯ ตามที่กล่าวนั้น จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน
ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ
พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่หน่วยงานหารือว่า โดยที่มาตรา ๔
แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้นิยาม
ความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใด
ที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต
การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย และคำว่า
“ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต ประกอบกับมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง
แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า
“ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน
ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลา
ในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และ
จะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้” จากบทบัญญัติดังกล่าว
จะเห็นได้ว่า กฎหมายได้กำหนดให้ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาตเป็นผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือ
สำหรับประชาชน ประกอบกับคำว่า “อนุญาต” มีความหมายค่อนข้างกว้าง กล่าวคือ อนุญาตหมายความรวมถึง
การรับแจ้งด้วย...

การรับแจ้งด้วย ซึ่งหากมีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ผู้ใดมีอำนาจหน้าที่ในการรับแจ้ง ก็ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้อนุญาตที่จะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในเรื่องนั้นด้วย และการที่กฎหมายได้กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมายต่างๆ มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ก็เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานในการดำเนินการที่ชัดเจนและการดำเนินการในเรื่องเดียวกันมีแนวปฏิบัติเป็นอย่างเดียวกัน และประชาชนผู้มายื่นคำขออนุญาตต่างๆ จะได้ทราบถึงขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุญาตในเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีการอนุญาต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วย

เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ มีหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบายและมาตรฐานการอุดมศึกษา การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาในสังกัด โดยกำหนดให้สำนักงานฯ จะต้องรับทราบหรือรับแจ้งการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ประกอบกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานฯ ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าการดำเนินการในเรื่องใดที่จะต้องแจ้งให้สำนักงานฯ ทราบ อาทิเช่น พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในมาตรา ๑๑ วรรคสาม กำหนดให้ การแก้ไขข้อกำหนดเรื่องหลักสูตร การสอน และการวัดผลการศึกษาของสถาบันเอกชนต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และต้องแจ้งให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนให้ความเห็นชอบ หรือในมาตรา ๔๔ กำหนดว่า เมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง หรือในมาตรา ๕๑ กำหนดว่า เมื่ออธิการบดีแต่งตั้งผู้ใดให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการในสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามมาตรา ๔๕ (๒) (๓) และ (๔) ให้อธิการบดีแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันแต่งตั้ง เป็นต้น ดังนั้น การดำเนินการของสำนักงานฯ ตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดในบางเรื่อง จึงอยู่ในบังคับตามคำนิยามของคำว่า “อนุญาต” ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานฯ จึงมีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาและจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

คำนวณที่สุก



สำนักงาน ก.พ.ร.

รับที่ 09392

วันที่ 27 ก.ค. 2558

เวลา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ที่ ศธ ๐๕๑๐/๗๑๒๕

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

รับที่ 185

วันที่ 27 ก.ค. 2558

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

รับที่ 1134

วันที่ 27 ก.ค. 58

เรื่อง ขอรื้อหรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

รับที่ 4035

วันที่ 27 ก.ค. 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายชื่อคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ตามที่ พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ รวมทั้งผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ตลอดจนให้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ตามมาตรา ๗ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นั้น

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีภารกิจเกี่ยวกับการจัดและส่งเสริมการศึกษาระดับอุดมศึกษาโดยคำนึงถึงความเป็นอิสระและความเป็นเลิศทางวิชาการของสถานศึกษาระดับปริญญา โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) จัดทำข้อเสนอนโยบายและมาตรฐานการอุดมศึกษา และแผนพัฒนาการอุดมศึกษา รวมทั้งดำเนินงานด้านความสัมพันธ์ระดับอุดมศึกษากับต่างประเทศ (๒) จัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางการสนับสนุนทรัพยากรและการจัดตั้ง จัดสรรงบประมาณอุดหนุนสถาบันอุดมศึกษาและวิทยาลัยชุมชน (๓) ประสานและส่งเสริมการดำเนินงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และศักยภาพนักศึกษา รวมทั้งผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้มีความสามารถพิเศษ ในระบบอุดมศึกษาและประสาน ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ใหม่และสนับสนุนการพัฒนาประเทศ (๔) เสนอแนะเกี่ยวกับการจัดตั้ง ยุบรวม ปรับปรุงและยกเลิกสถาบันอุดมศึกษาและวิทยาลัยชุมชน (๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการอุดมศึกษาตามที่คณะกรรมการการอุดมศึกษามอบหมาย รวมทั้งการรวบรวมข้อมูล และจัดทำสารสนเทศด้านการอุดมศึกษา (๖) ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการการอุดมศึกษา (๗) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๖ กำหนดให้คณะกรรมการการอุดมศึกษามีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบาย แผนพัฒนา และมาตรฐานการอุดมศึกษาที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการศึกษาของชาติ การสนับสนุนทรัพยากร การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระและความเป็นเลิศทางวิชาการของสถานศึกษาระดับปริญญา ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษาแต่ละแห่งและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเสนอแนะในการออกระเบียบ หลักเกณฑ์ และประกาศที่เกี่ยวกับการบริหารงานของสำนักงาน...

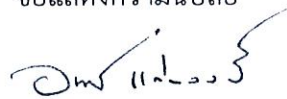
/ จากบทบาหน้าที่...

จากบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังกล่าว เป็นการพิจารณาเสนอแนะนโยบายและมาตรฐานการอุดมศึกษา การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลสถาบันอุดมศึกษาให้มีมาตรฐานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาหลายประการที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องรับทราบหรือรับแจ้งการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาจึงเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล ควบคุมมาตรฐานในการจัดการศึกษาเท่านั้น โดยสถาบันอุดมศึกษามีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการต่างๆ ได้อย่างอิสระตามพระราชบัญญัติของสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่ง พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๖ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาเห็นว่ามีได้มีลักษณะเป็นงานบริการที่เข้าข่ายจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อาทิเช่น การรับทราบหลักสูตรของสถาบันอุดมศึกษา การดำเนินการในเรื่องการบริหารงานทรัพยากรบุคคลด้านต่างๆ การตรวจสอบกลั่นกรองการดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งต่างๆ ของสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด ดังนั้น เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงขอหารือว่า การปฏิบัติงานตามภารกิจในการเสนอแนะนโยบายและมาตรฐานการอุดมศึกษา การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษาในสังกัดที่มีได้มีลักษณะเป็นการให้บริการประชาชน แต่มีกฎหมายกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาต้องรับทราบนั้น เป็นภารกิจที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว โดยมีรายชื่อคู่มือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอรุณ แก่นวงศ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

รักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.)

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๕๗-๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๑๘

รายชื่อคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558

ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ลำดับที่	คู่มือสำหรับประชาชน	ประเภทงาน
1	การขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	ออกใบอนุญาต
2	การขออนุญาตเปลี่ยนประเภทสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	อนุญาต
3	การตรวจสอบวุฒิการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่เลิกกิจการ	งานบริการ
4	การออกหนังสือรับรองผลการศึกษานักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่เลิกกิจการ	งานบริการ
5	การแต่งตั้งกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	อนุมัติ
6	การโอนใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	อนุมัติ
7	การให้ความเห็นชอบการแก้ไขข้อกำหนดของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ตามมาตรา 11 (1) – (7) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2546	อนุญาต
8	การให้ความเห็นชอบการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ตามมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2546	อนุญาต
9	การเปลี่ยนชื่อสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	อนุญาต
10	การรับรองวิทยฐานะสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	รับรอง
11	การเทียบคุณวุฒิผู้สำเร็จการศึกษาระดับอุดมศึกษาจากต่างประเทศ	งานบริการ