

ตำนาน

ที่ นร ๑๒๐๖/๕๐๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การพิจารณาสถานภาพการเป็นผู้อนุญาตของกรมวิทยาศาสตร์บริการ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์บริการ

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมวิทยาศาสตร์บริการ ที่ วท ๐๓๐๙/๕๓๓๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กรมวิทยาศาสตร์บริการได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือว่า กรมวิทยาศาสตร์บริการได้ตรวจสอบความครบถ้วนของข้อข้อย่างงานตามกฎหมายและกฎที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรม ฯ แล้วพบว่า การกิจตามกฎหมายไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากการให้บริการของกรม ฯ นั้นไม่ต้องได้รับการอนุญาตหรือได้รับความยินยอมจากกรม ฯ ก่อนที่จะสามารถนำผลที่ได้จากการให้บริการนั้นไปใช้ได้ ซึ่งกรม ฯ เห็นว่ากรม ฯ ไม่มีสถานภาพเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมายดังกล่าวแต่อย่างใด กรม ฯ จึงขอส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาสถานภาพการเป็นผู้อนุญาตของกรม ฯ ว่าเข้าข่ายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือส่งข้อหารือในเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งไปหารือยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ยังมีได้มีการปรึกษาหารือหรือยังไม่มี ความเห็นที่แตกต่างหรือข้อโต้แย้งในปัญหาข้อกฎหมายจนไม่อาจหาข้อยุติได้แต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่หารือได้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่หน่วยงานหารือว่า โดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประธานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย และคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต ประกอบกับ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำ

คู่มือสำหรับ...

คู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมา พร้อมกับคำขอ และจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้กำหนดให้ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาตเป็นผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ประกอบกับคำว่า “อนุญาต” มีความหมายค่อนข้างกว้าง กล่าวคือ อนุญาตหมายความรวมถึงการรับแจ้งด้วย ซึ่งหากมีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ผู้ใดมีอำนาจหน้าที่ในการรับแจ้ง ก็ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้อนุญาตที่จะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในเรื่องนั้นด้วย และการที่กฎหมายได้กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมายต่างๆ มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ก็เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานในการดำเนินการที่ชัดเจนและการดำเนินการในเรื่องเดียวกันมีแนวปฏิบัติเป็นอย่างเดียวกัน และประชาชนผู้มายื่นคำขออนุญาตต่างๆ จะได้ทราบถึงขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุญาตในเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีการอนุญาตด้วย เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบแล้วพบว่ากรมวิทยาศาสตร์บริการได้จัดทำคู่มือลงในระบบสารสนเทศการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนของสำนักงาน ก.พ.ร.แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่จะพิจารณาเรื่องดังกล่าวอีก แต่อย่างไรก็ดีหากกรมวิทยาศาสตร์บริการมีข้อสงสัยว่างานใดจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร กรมวิทยาศาสตร์บริการอาจมีหนังสือสอบถามความเห็นเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าวต่อสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๖๓

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การพิจารณาสถานภาพการเป็นผู้อนุญาตของกรมวิทยาศาสตร์บริการ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์บริการ

อ้างถึง หนังสือกรมวิทยาศาสตร์บริการ ที่ วท ๐๓๐๙/๕๓๓๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมวิทยาศาสตร์บริการได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือว่า กรมวิทยาศาสตร์บริการได้ตรวจสอบความครบถ้วนของขอข่ายงานตามกฎหมายและกฎที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรม ฯ แล้วพบว่า ภารกิจตามกฎหมายไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากการให้บริการของกรม ฯ นั้นไม่ต้องได้รับการอนุญาตหรือได้รับความยินยอมจากกรม ฯ ก่อนที่จะสามารถนำผลที่ได้จากการให้บริการนั้นไปใช้ได้ ซึ่งกรม ฯ เห็นว่ากรม ฯ ไม่มีสถานภาพเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมายดังกล่าวแต่อย่างใด กรม ฯ จึงขอส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาสถานภาพการเป็นผู้อนุญาตของกรม ฯ ว่าเข้าข่ายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่ข้อหารือของท่านอยู่ในอำนาจหน้าที่ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเป็นผู้พิจารณา ฉะนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ส่งข้อหารือของท่านไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว ทั้งนี้ ขอให้ท่านขอทราบผลการพิจารณาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรงต่อไปด้วย

อนึ่ง บัดนี้ได้ล่วงเลยเวลากำหนดส่งคู่มือสำหรับประชาชนไปให้สำนักงาน ก.พ.ร. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ แล้ว ประกอบกับการหารือดังกล่าวมิได้เป็นเหตุขยาระยะเวลาในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนแต่อย่างใด ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร.จึงขอเร่งรัดให้กรมวิทยาศาสตร์บริการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. โดยเร็วต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒน์กุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐



รับไว้ ณ ก.พ.ร.
วันที่ 04470
วันที่ 14 พ.ค. 2558
เวลา

ที่ วท ๐๓๐๙ / ๕๓๓๔๕

กรมวิทยาศาสตร์บริการ
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กองกฎหมายและระเบียบราชการ
รับที่ 129
วันที่ 19 ส.ย. 2558

เรื่อง การพิจารณาสถานภาพการเป็นผู้อนุญาตของกรมวิทยาศาสตร์บริการ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการ
อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐ / ว ๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กองบริหาร
และนิติการ
รับที่ ๕96
วันที่ 11.4 พ.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้กรมวิทยาศาสตร์บริการเร่งดำเนินการจัดส่งคู่มือ
ประชาชน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ
ตรวจสอบความครบถ้วนของขอข่ายงาน ตามกฎหมายและกฎที่อยู่ในความรับผิดชอบ ความละเอียดดังทราบแล้ว
นั้น

กรมวิทยาศาสตร์บริการ ได้ตรวจสอบความครบถ้วนของขอข่ายงาน ตามกฎหมายและกฎที่อยู่ใน
ในความรับผิดชอบ แล้ว พบว่า ภารกิจของกรมวิทยาศาสตร์บริการตามกฎหมาย ไม่เข้าข่ายมาตรา ๗ แห่ง
พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ เนื่องจากการให้บริการของกรมวิทยาศาสตร์บริการ กฎหมายมิได้
กำหนดให้ประชาชนต้องได้รับการอนุญาต หรือได้รับความยินยอมจากกรมวิทยาศาสตร์บริการก่อนที่จะสามารถนำ
ผลที่ได้จากการให้บริการนั้นไปใช้ได้ ดังนั้น กรมวิทยาศาสตร์บริการจึงไม่มีสถานภาพเป็นผู้อนุญาต ตาม
พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา สถานภาพการเป็นผู้อนุญาตของกรมวิทยาศาสตร์บริการตาม
มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ด้วย ทั้งนี้ หาก สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นที่ต่างไปขอ
ได้โปรดพิจารณาส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ผอ. มณฑล (นายสุทธิเวช ต.แสงจันทร์)
อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์บริการ

- เพื่อทราบ
- เพื่อพิจารณา
- เพื่อดำเนินการ

เรียน ผอ. กอว ๑ กตส.กทม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร. ๐ ๒๒๐๑ ๗๔๙๗-๙๘
โทรสาร ๐ ๒๒๐๑ ๗๔๙๙
E-mail : tee@dss.go.th

(นางสาวนิศรณ์ เจริญสุข)
ผู้อำนวยการกองบริหารการเปลี่ยนแปลงฯ

เพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

(นางสาวตรีประภา ณะกระจำจ)
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ