

ตำนาน

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๗/๒

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๘/๑๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ชี้แจงแนวทางที่ถูกต้องชัดเจนเกี่ยวกับการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดมีความประสงค์จะมอบอำนาจในการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบคู่มือ (Reviewer) ให้หัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติคู่มือแทนในระบบสารสนเทศ พร้อมทั้งขอให้ชี้แจงรายละเอียดกฎหมายที่จังหวัดต้องใช้อำนาจในการดำเนินการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” และโดยที่มาตรา ๒๓ วรรคสาม และวรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า “ให้นำความในมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับกับการมอบอำนาจในการปฏิบัติราชการตามกฎหมายของผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ (๑) ในกรณีที่อำนาจนั้นเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการใด และส่วนราชการนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนั้น (๒) นอกจากกรณีตาม (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนก็ได้” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่ากฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้

ผู้ดำรงตำแหน่ง...

ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น ปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนด โดยในกรณีการมอบอำนาจในการปฏิบัติราชการตามกฎหมายของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ในกรณีที่อำนาจนั้นเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการใด และส่วนราชการนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนั้น

(๒) นอกจากกรณีตาม (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด

เมื่อกรณีนี้กระทรวงมหาดไทยได้หารือเกี่ยวกับการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจในการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบคู่มือ (Reviewer) ให้แก่หัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติคู่มือแทนในระบบสารสนเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณามาตรา ๔ และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน และคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า “ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาตจะต้องเป็นผู้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน และจะต้องเป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติคู่มือสำหรับประชาชนผ่านระบบสารสนเทศได้ด้วย ฉะนั้น เมื่อพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ มิได้กำหนดให้มีการมอบอำนาจเป็นการอย่างอื่นหรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้แต่อย่างใด ฉะนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุญาต และเป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติคู่มือสำหรับประชาชน (Reviewer) จึงสามารถมอบอำนาจในเรื่องการอนุมัติคู่มือสำหรับประชาชน ตามระบบสารสนเทศให้แก่หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด เพื่ออนุมัติคู่มือสำหรับประชาชนในระบบสารสนเทศแทนตนได้ โดยจัดทำเป็นหนังสือระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ชัดเจน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบมาตรา ๒๓ วรรคสามและวรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตริกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น ปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนด โดยในกรณีการมอบอำนาจในการปฏิบัติราชการตามกฎหมายของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ในกรณีที่อำนาจนั้นเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการใด และส่วนราชการนั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนั้น

(๒) นอกจากกรณีตาม (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด

เมื่อกรณีนี้กระทรวงมหาดไทยได้หารือเกี่ยวกับการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจในการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบคู่มือ (Reviewer) ให้แก่หัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติคู่มือแทนในระบบสารสนเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณามาตรา ๔ และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้อนุญาตจะต้องคู่มือ สำหรับประชาชน และคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า “ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาตจะต้องเป็นผู้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน และจะต้องเป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติคู่มือสำหรับประชาชนผ่านระบบสารสนเทศได้ด้วย ฉะนั้น เมื่อพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ มิได้กำหนดให้มีการมอบอำนาจเป็นการอย่างอื่นหรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้แต่อย่างใด ฉะนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งผู้มีอำนาจอนุญาต และเป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติคู่มือสำหรับประชาชน (Reviewer) จึงสามารถมอบอำนาจในเรื่องการอนุมัติคู่มือสำหรับประชาชนตามระบบสารสนเทศให้แก่หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด เพื่ออนุมัติคู่มือสำหรับประชาชนในระบบสารสนเทศแทนตนได้ โดยจัดทำเป็นหนังสือระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ชัดเจน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบมาตรา ๒๓ วรรคสามและวรรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอ

โดย *วิวัฒน์ ด้วง*



(นายพงา

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ด่วนที่สุด

สำนักงานเลขาธิการ สำนักงาน ก.พ.ร.

กลุ่ม/ฝ่าย สารบรรณ

หนังสือเลขรับที่ ๐๖๕๕๓

วันที่ ๑ ก.ค.๒๕๕๘

เวลา

๑. เรื่อง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก
สะตวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

๒. เรียน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

รองฯ พงษ์อจาฯ

ผอ. สำนักงานเลขาธิการ

ลายเซ็น วัน เดือน ปี

.....

.....

.....

๓. เพื่อ

ทราบ

พิจารณา

ลงนาม

อื่น ๆ

๔. สรุปเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย ขอรื้อเพิ่มเติมแนวทางปฏิบัติ
ในจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการ
อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ
พ.ศ.๒๕๕๘ กรณี ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจในการ
ทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบคู่มือ ให้หัวหน้าส่วนราชการในการ
อนุมัติคู่มือแทนในระบบสารสนเทศ ต้องทำหนังสือมอบ
อำนาจเป็นลายลักษณ์อักษรนั้น จังหวัดต้องใช้ฐานอำนาจ
ตามกฎหมายฉบับใดในการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

จรลพ
จนท.....๐๖๕๕๓... หนง..... . ทน.....

๕. ผู้อำนวยการ

NR

(นางสาวศรีประภา ธรรมะจ่าง)
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

๖. คำสั่ง/ความเห็น

ทราบ

อนุญาต/อนุมัติ

เห็นชอบ

ลงชื่อแล้ว

คำสั่งการ

นายพงษ์อจาฯ

NR
(นายพงษ์อจาฯ คีรีกิจวัฒนากุล)

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๘/ ๑๒๕๕๘



| |
|----------------------|
| สำนักงาน ก.พ.ร. |
| รับที่ 0๒๕๕๓ |
| วันที่ - 1 ก.ค. 2558 |
| เวลา |

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

รองฯ พงษ์อาจ
รับที่ 1๐๐๐
วันที่ 1 ก.ค. 58

เรื่อง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

สำนักงานเลขาธิการ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

รับที่ 3471
วันที่ 1 ก.ค. 2558

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๘/๑๒๑๕๗ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการและจัดส่งคู่มือสำหรับประชาชนไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. โดยเร็ว เนื่องจาก ก.พ.ร. จำเป็นต้องมีระยะเวลาในการตรวจสอบความเหมาะสมของคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) กระทรวงมหาดไทยกำหนดให้มีการประชุมเพื่อติดตามการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยเรียนเชิญผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. เข้าร่วม นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอขอบคุณสำนักงาน ก.พ.ร. ที่มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมดังกล่าว พร้อมทั้งสนับสนุนข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่กระทรวงมหาดไทยในการดำเนินการตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการของราชการบริหารส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทยขอหารือเพิ่มเติม ดังนี้ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ชี้แจงและตอบข้อหารือจังหวัดว่าในกรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ประสงค์จะมอบอำนาจในการทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบคู่มือ (Reviewer) ให้หัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติคู่มือแทนในระบบสารสนเทศต้องทำหนังสือมอบอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษรนั้น ในปัจจุบันราชการบริหารส่วนภูมิภาคได้หารือมายังกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวเป็นจำนวนมาก กระทรวงมหาดไทยจึงใคร่ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องชัดเจน ตลอดจนชี้แจงรายละเอียดว่าจังหวัดต้องใช้ฐานอำนาจตามกฎหมายฉบับใดในการดำเนินการ เพื่อกระทรวงมหาดไทยจะได้แจ้งประสานจังหวัดให้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ใคร่ขอรับทราบแนวทางการดำเนินการตามประเด็นข้อหารือดังกล่าวโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิรักษ์ ชี้อานวนวงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

| |
|---------------------------|
| กองกฎหมายและระเบียบราชการ |
| รับที่ 150 |
| วันที่ - 6 ก.ค. 2558 |

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๖๒๒ ๐๙๖๐