



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๒๐

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องการมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ ยธ ๑๑๐๒/๑๓๓๐๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเห็นคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ ๑/๒๕๖๓ เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้มีหนังสือหรือเกี่ยวกับการมอบอำนาจของเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๙ ประกอบมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ว่าจะสามารถมอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้หรือไม่ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุนทรี สุภาสงวน)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙ (ศิริรินทร์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

www.opdc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr1200@opdc.go.th

บันทึกความเห็นคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับ
การตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน
ที่ ๑/๒๕๖๓

เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือการมอบอำนาจ
ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
พ.ศ. ๒๕๓๔

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.)
มีหนังสือ ที่ ยธ ๑๑๐๒/๑๓๓๐๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขอรื้อกรณีเลขธิการคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (เลขธิการ ป.ป.ส.) จะมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในเรื่อง
การอนุมัติจับกุมหรือแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตามมาตรา ๑๔ และการสั่งให้มี
การตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหาและสิ่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินรายนั้นไว้ชั่วคราวจนกว่า
คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินจะมีการวินิจฉัย ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตามมาตรา ๑๔
ประกอบมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา
กฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาข้อหาเรื่องนี้แล้ว เห็นว่า อำนาจเลขธิการ ป.ป.ส.
ในการอนุมัติจับกุมหรือการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติ
มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น
เป็นบทบัญญัติที่ให้เลขธิการ ป.ป.ส. เป็นผู้ใช้อำนาจพิจารณาอนุมัติก่อนที่พนักงานเจ้าหน้าที่
จะเข้าจับกุมหรือแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดได้ ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดเช่นนั้นก็เพื่อให้
เลขธิการ ป.ป.ส. พิจารณาก่อนการออกเรื่องดังกล่าวก่อนว่าผู้นั้นเป็นผู้กระทำความผิดที่
พนักงานเจ้าหน้าที่จะเข้าดำเนินการจับกุมหรือแจ้งข้อกล่าวหาหรือไม่ อย่างไร ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมาย
ได้กำหนดการใช้อำนาจเป็นลำดับขั้นเพื่อให้มีการกลั่นกรองเรื่องก่อนดำเนินการ ประกอบกับ
การเข้าจับกุมหรือการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดนั้นจะมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพ
ในชีวิตและร่างกาย ดังนั้น อำนาจในการดำเนินการดังกล่าวย่อมเป็นอำนาจเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่ง
เลขธิการ ป.ป.ส. เท่านั้น

^๑ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๔ การจับกุมหรือการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๖ หรือตามมาตรา ๘ ต้องได้รับอนุมัติ
จากเลขธิการก่อน และเมื่อดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติแล้ว ให้รายงานให้เลขธิการทราบทันที
การขออนุมัติ การอนุมัติ และการรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

สำหรับอำนาจเลขาธิการ ป.ป.ส. ในการสั่งให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหา และสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินไว้ชั่วคราวจนกว่าคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินจะมีการวินิจฉัย ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตามมาตรา ๑๙^๒ ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปราม ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น เป็นบทบัญญัติ ที่ให้เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นผู้มีอำนาจสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินของ ผู้ต้องหา และสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาไว้เป็นการชั่วคราวในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน การที่กฎหมายกำหนดเช่นนั้นก็เพื่อให้เลขาธิการ ป.ป.ส. พิจารณาก่อนการออกคำสั่งเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินอย่างเร่งด่วนหรือไม่ หรือ เป็นเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะมีการโอน ยักยอก ซุกซ่อน หรือมีความจำเป็นอย่างอื่น เพียงพอที่จะต้อง ออกคำสั่งยึด หรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาหรือไม่ อย่างไร ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมายได้กำหนด การใช้อำนาจเป็นลำดับขั้นเพื่อให้มีการกลั่นกรองเรื่องก่อนดำเนินการ ประกอบกับการยึดหรือ อายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาจะมีผลกระทบต่อสิทธิในทรัพย์สิน ดังนั้น อำนาจในการดำเนินการ ดังกล่าวย่อมเป็นอำนาจเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ ป.ป.ส. เช่นเดียวกัน

ส่วนบทบัญญัติมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักทั่วไปของ การมอบอำนาจ แม้จะได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดอาจมอบอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกัน หรือส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทน ถ้าไม่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือ มติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือห้ามเรื่อง การมอบอำนาจไว้ก็ตาม แต่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนั้นจะมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ปฏิบัติราชการแทนได้ก็แต่เฉพาะอำนาจในการปฏิบัติราชการโดยทั่วไปของตำแหน่งนั้นเท่านั้น

^๒ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าทรัพย์สินของผู้ต้องหาหรือทายาทเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ให้คณะกรรมการสั่งให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหา

ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เลขาธิการอาจสั่งให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหาไปก่อนแล้วรายงาน ให้คณะกรรมการทราบก็ได้

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินแล้วพบว่าการดำเนินการตรวจสอบต่อไปจะไม่ก่อให้เกิด ประโยชน์แก่ทางราชการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งผลการตรวจสอบพร้อมกับความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา หากคณะกรรมการเห็นด้วยกับความเห็นของพนักงานเจ้าหน้าที่คณะกรรมการอาจสั่งให้ยุติการตรวจสอบทรัพย์สินนั้นก็ได้ ในกรณีที่ คณะกรรมการสั่งให้ยุติการตรวจสอบทรัพย์สิน หากคณะกรรมการเห็นสมควรจะสั่งให้คืนทรัพย์สินที่มีการยึดหรืออายัดไว้ชั่วคราว ในระหว่างการตรวจสอบให้แก่เจ้าของทรัพย์สินก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสั่งตรวจสอบทรัพย์สิน การยุติการตรวจสอบทรัพย์สินหรือการคืนทรัพย์สินที่ ยึดหรืออายัดไว้ชั่วคราว ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^๓ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือ ส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

บทบัญญัติดังกล่าวนี้มีอำนาจนำมาใช้กับการมอบอำนาจเฉพาะตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งนั้นได้

เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าอำนาจการอนุมัติจับกุมหรือการแจ้งข้อหาแก่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๔ และการสั่งให้มีการตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหาและสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินไว้ชั่วคราวจนกว่าคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินจะมีการวินิจฉัย ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตามมาตรา ๑๙ ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นอำนาจเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ ป.ป.ส. กรณีจึงไม่อาจนำบทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นบทบัญญัติทั่วไปเกี่ยวกับการมอบอำนาจมาใช้บังคับได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก็ได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจของเลขาธิการ ป.ป.ส. ไว้เป็นการอย่างอื่น ด้วยเหตุนี้ เลขาธิการ ป.ป.ส. จึงไม่อาจมอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นให้เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้



(นางสาวสุนทรี สุภาสงวน)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร.

พฤศจิกายน ๒๕๖๓