



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. กองกฎหมายและระเบียบราชการ โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๑

ที่ ๒๑๖

วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ ของกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้อำนวยการกองบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม

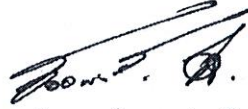
ตามที่กองบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรมได้มีหนังสือที่ ๑๑๙๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ขอความอนุเคราะห์กองกฎหมายและระเบียบราชการพิจารณาลักษณะงานอนุญาตตามที่กระทรวงมหาดไทยหรือ ได้แก่ (๑) การอนุญาตให้เจ้าหน้าที่อาสาสมัครทั้งในและต่างประเทศเข้าไปช่วยผู้หนีภัยฯ ในพื้นที่พักพิง (องค์การระหว่างประเทศหรือสถานทูต) และ (๒) การอนุญาตให้เจ้าหน้าที่อาสาสมัครทั้งในและต่างประเทศเข้าไปช่วยเหลือผู้หนีภัยฯ ในพื้นที่พักพิง (องค์การกุศลเอกชน) ว่างานดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่อย่างไร นั้น

กองกฎหมายและระเบียบราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ แทนการยื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นว่าผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนได้แก่ผู้ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาต และในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต และรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอให้ชัดเจนด้วย ฉะนั้น ในการที่จะพิจารณาว่าการอนุญาตให้เจ้าหน้าที่อาสาสมัครทั้งในและต่างประเทศเข้าไปช่วยผู้หนีภัยฯ ในพื้นที่พักพิง (องค์การระหว่างประเทศหรือสถานทูต) และการอนุญาตให้เจ้าหน้าที่อาสาสมัครทั้งในและต่างประเทศเข้าไปช่วยเหลือผู้หนีภัยฯ ในพื้นที่พักพิง (องค์การกุศลเอกชน) จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนหรือไม่นั้น จึงต้องพิจารณาก่อนว่างานการดำเนินการทั้งสองเรื่องดังกล่าวได้มีกฎหมายกำหนดให้ผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตในเรื่องดังกล่าวหรือไม่ ซึ่งกองกฎหมายและระเบียบราชการได้ประสานกับเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทยในเบื้องต้นแล้ว แต่ยังไม่ได้ข้อมูลที่ชัดเจนเพียงพอว่ามีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการดังกล่าวต้องมีการอนุญาตหรือไม่ ดังนั้น ประเด็นที่กระทรวงมหาดไทยหรือมาในครั้งนี้น่าจะปรากฏข้อเท็จจริงว่า

มีกฎหมาย...

มีกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาตก่อนดำเนินการ กระทรวงมหาดไทยก็ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน แต่หากไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาตก่อนดำเนินการแล้ว กระทรวงมหาดไทยก็ไม่ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายวัชรพงษ์ จาวรุ่งนิชสกุล)

ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบราชการ