

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๑๖๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหาหรือการจัดทำคู่มือประชาชน

เรียน เลขาธิการและอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน

อ้างถึง หนังสือคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/๓๐๖๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือว่า การที่ผู้ที่ถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานได้ขอเพิกถอนการเป็นผู้ทำงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ ใดๆ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่หน่วยงานหารือว่าโดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต จดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียนหรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วยและคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต ประกอบกับมาตรา ๗ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอและจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้กำหนดให้ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาตเป็นผู้มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ประกอบกับคำว่า “อนุญาต” มีความหมายค่อนข้างกว้าง กล่าวคือ อนุญาตหมายความรวมถึงการรับแจ้งด้วย ซึ่งหากมีกฎหมายกำหนดให้ผู้ใดมีอำนาจหน้าที่ในการรับแจ้ง ก็ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้อนุญาตที่จะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในเรื่องนั้นด้วย และการที่กฎหมายได้กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมายต่าง ๆ มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนก็เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานในการดำเนินการที่ชัดเจนและการดำเนินการในเรื่องเดียวกันมีแนวปฏิบัติเป็นอย่างเดียวกันและประชาชนผู้มายื่นคำขออนุญาตต่าง ๆ จะได้ทราบขั้นตอนและระยะเวลาในการ

ขออนุญาต

ขออนุญาตในเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีการอนุญาต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วย และโดยที่ขณะนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน กรมบัญชีกลางได้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเรื่องการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงานในระบบสารสนเทศการจัดทำคู่มือ สำหรับประชาชนของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเรื่องดังกล่าวอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

อำนาจพิเศษ

ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/๓๐๖๕๖



สำนักงาน อ.พ.ช.

รับที่ ๐๔๖๖๐

วันที่ - 5 ส.ค. 2558

เวลา

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐

กรกฎาคม ๒๕๕๘

รองฯ พงษ์อาจ

สำนักงานเลขานุการ

รับที่ 4194

วันที่ - 6 ส.ค. 2558

เรื่อง ขอรื้อการจัดทำคู่มือประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

รับที่ 1178

วันที่ 6 ส.ค. 58

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๒๕ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้มีหนังสือแจ้งเวียนหลักเกณฑ์การเพิกถอน
การเป็นผู้ทำงาน โดยกำหนดให้ผู้ที่ถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานมีสิทธิขอเพิกถอนการเป็นผู้ทำงานได้ภายใน
หลักเกณฑ์ตามหนังสือที่อ้างถึง และเนื่องจากการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงานเป็นเรื่องของการที่ผู้ถูกสั่งให้
เป็นผู้ทำงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้มีหนังสือขอ
เพิกถอนการเป็นผู้ทำงานมายังผู้รักษาการตามระเบียบฯ เพื่อพิจารณาเพิกถอนรายชื่อออกจากการเป็นผู้ทำงาน
ซึ่ง กวพ. โดยคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน (อทง.) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การเพิกถอนการ
เป็นผู้ทำงานเป็นเรื่องที่มีผลเฉพาะกับผู้ทำงานเท่านั้น ไม่ได้มีผลกับประชาชนทั่วไป จึงไม่น่าจะต้องอยู่ภายใต้
บังคับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะต้อง
จัดทำคู่มือประชาชนแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เพื่อความชัดเจนและจะได้ปฏิบัติได้ถูกต้อง จึงเห็นควรให้
หรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการต่อไป

ฝ่ายเลขานุการในคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงานจึงขอหารือว่า การเพิกถอน
การเป็นผู้ทำงานจะต้องจัดทำคู่มือประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต
ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้นำเสนอ อทง. พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งผลการพิจารณาให้กรมบัญชีกลางทราบโดยด่วน จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุปราณี จงธรรมวัฒน์)

เลขานุการและอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาผู้ทำงาน

กล่องประทับตราของสำนักงานเลขานุการ
รับที่ 192
วันที่ 6 ส.ค. 2558

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๑๒๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖