

# สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๓๓๓

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อหารือเรื่องการจัดส่งคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ผู้อำนวยการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

- อ้างถึง ๑. หนังสือองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ด่วนที่สุด ที่ อพท ๐๑/๓๙๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๒๑๑ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๒๔๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) (อพท.) ได้มีหนังสือแจ้งว่า อพท. มีประเด็นความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับงานที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้ อพท. มีใช้หน่วยงานของรัฐที่ใช้บังคับกฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตและมีใช้หน่วยงานที่มีขอบเขตภารกิจหลักในการให้บริการประชาชนตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอหารือว่า อพท. มีกระบวนการที่จะต้องจัดทำคู่มือตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่าได้ส่งข้อหารือในเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือเร่งรัดให้ อพท. จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. โดยเร็ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งไปหารือยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ยังมีได้มีการปรึกษาหารือหรือยังไม่มีความเห็นที่แตกต่างหรือข้อโต้แย้งในปัญหาข้อกฎหมายจนไม่อาจหาข้อยุติได้แต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่หารือได้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่หน่วยงานหารือว่า โดยที่ มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ

...การอำนวยความสะดวก

การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” และโดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาขญาบัตรด้วย และคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต ประกอบกับมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้” จากบทบัญญัติดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับกับการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการ โดยให้ผู้อนุญาตเป็นผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งผู้อนุญาตที่มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนได้แก่ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต ดังนั้น ถ้าหากมีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งเป็นผู้อนุญาตในภารกิจของ อพท. แล้ว ก็ย่อมอยู่ในขอบข่ายที่จะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามความในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และหาก อพท. มีข้อสงสัยว่ากระบวนการใดตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร อพท. ก็อาจมีหนังสือสอบถามความเห็นเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าวต่อสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางกิตติยา คัมภีร์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

# ด่วนที่สุด

# อำนาจ

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๕๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อหาหรือเรื่องการจัดส่งคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ผู้อำนวยการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

อ้างถึง ๑. หนังสือองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

ด่วนที่สุด ที่ อพท ๐๑/๓๙๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๒๑๑ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า อพท. มีประเด็นความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับงานที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ อพท. มีใช้หน่วยงานของรัฐที่ใช้บังคับกฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตและมีใช้หน่วยงานที่มีขอบเขตภารกิจหลักในการให้บริการประชาชนตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงขอหาหรือว่า อพท. มีกระบวนการที่จะต้องจัดทำคู่มือตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่าได้ส่งข้อหาหรือของท่านในเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า แม้ว่าขณะนี้ข้อหาหรือของท่านอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ตาม แต่โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ ได้กำหนดให้หน่วยงานที่อยู่ในบังคับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่โดยที่บัดนี้ได้ล่วงเลยเวลากำหนดส่งคู่มือสำหรับประชาชนไปให้สำนักงาน ก.พ.ร. แล้วประกอบกับการหาหรือดังกล่าวมิได้เป็นเหตุขยายระยะเวลาในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอเร่งรัดให้องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. โดยเร็วต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๕๕๕๕ ต่อ ๘๕๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

# ด่วนที่สุด

# ตำนาน

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๑๑

สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องการจัดส่งคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ผู้อำนวยการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

อ้างถึง หนังสือหนังสือองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ด่วนที่สุด ที่ อพท ๐๑/๓๙๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๒๑๐  
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า อพท. มีประเด็นความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับงานที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ อพท. มีใช้หน่วยงานของรัฐที่ใช้บังคับกฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตและมีใช้หน่วยงานที่มีขอบเขตภารกิจหลักในการให้บริการประชาชนตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอรื้อว่า อพท. มีกระบวนการที่จะต้องจัดทำคู่มือตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่ข้อหารือของท่านอยู่ในอำนาจหน้าที่ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเป็นผู้พิจารณา ฉะนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ส่งข้อหารือของท่านไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว ทั้งนี้ ขอให้ท่านขอทราบผลการพิจารณาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรงต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐



# ด่วนที่สุด

ที่ อพท ๐๑/ ๓๕๒

กองกฎหมายและระเบียบราชการ  
รับที่ 99  
วันที่ 26 มี.ค. 2558

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

04749

เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องการจัดส่งคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างอิง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามอ้างอิง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอให้องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. เร่งดำเนินการจัดส่งคู่มือสำหรับประชาชน รวมทั้งตรวจสอบความครบถ้วนของขอบข่ายงานตามกฎหมายและกฎที่อยู่ในความรับผิดชอบอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ที่กำหนดไว้ว่า "ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน..." โดยส่งให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบความเหมาะสม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

อพท. ขอเรียนว่า มีประเด็นความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับงานที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนโดยได้ตรวจสอบวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๖ ว่า อพท. มิใช่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการอนุญาต รวมทั้งมิใช่หน่วยงานของรัฐที่มีขอบเขตภารกิจหลักในการให้บริการประชาชน เข้าข่ายตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวที่กำหนดให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียน หรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พันเอก

(นาฟิโกติภักดิ์ แสงสินิท)

ผู้อำนวยการ อพท.

20 พ.ค. 58 เวลา 14:55:11 Non-PKI Server Sign  
Signature Code : MAA4A-DIAOQ-A2ADU-AMAA1

สำนักบริหารกลาง ๓๑๖๖ น.๑ ปทุมธานี ๑๖ ๕๐๙

โทร. ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๙๙